

Des collectivités saines et inclusives grâce au nouveau Plan officiel

Collaboration entre les services d'urbanisme et de santé



**Birgit Isernhagen, M.Sc., PE, Responsable des
politiques environnementales
Santé publique Ottawa, Ville d'Ottawa**

**Jocelyn Cadieux, MICU UPC, Urbaniste
Politiques d'urbanisme, Ville d'Ottawa**

Reconnaissance du territoire

- Ottawa est située sur un territoire non cédé de la nation hôte algonquine Anishinabe. Les peuples de la nation algonquine Anishinabe vivent sur ce territoire depuis des millénaires.
- Aujourd'hui, Ottawa compte environ 40 000 membres des Premières Nations, Inuits et Métis. La communauté autochtone d'Ottawa est diverse et représente de nombreuses nations, langues et coutumes.
- La Ville rend hommage au territoire des premiers peuples, ainsi qu'à l'ensemble des membres des Premières Nations, des Inuits et des Métis d'Ottawa, de même qu'à leurs précieuses contributions passées et présentes à ce territoire.

Histoire commune de l'urbanisme et de la santé publique

Le XIX^e siècle :

Maladies infectieuses

- P. ex. : l'eau contaminée était à l'origine de l'épidémie de choléra de Londres (1854)



- Mouvement sanitaire : Les codes du bâtiment, l'aménagement du territoire et les infrastructures sont venus à bout des maladies infectieuses

RÉSOLU

Le XIX^e siècle :

Maladies chroniques, pandémie de COVID-19

- Maladies liées à l'utilisation des combustibles fossiles
- Surpopulation ayant facilité la propagation du coronavirus
- Risque atténué en partie par des solutions de design urbain
- Souvent invisibles, généralisées et inévitables, elles conduisent les enfants à l'école, la malbouffe, etc.



À RÉSOUDRE

Qu'est-ce que le milieu bâti?

- L'environnement physique et façonné par l'homme qui nous entoure.



Qu'est-ce qu'un milieu bâti sain?

- L'aménagement physique et la conception des collectivités contribuent à améliorer la santé des gens en favorisant les comportements et les modes de vie sains et en assurant la protection contre les risques pour la santé.

Lien entre conception communautaire et santé

Politiques de l'utilisation du sol

- Plans officiels
- Plans secondaires
- Règlement de zonage
- Plan directeurs

Des quartiers urbains et des voisinages ruraux

- Densité
- Diversité
- Options de transport
- Liens
- Aménagement des espaces
- Parcs
- Espaces vert

Comportement / inégalités

- Marche
- Vélo
- Transport en commun
- Accès à des :
 - aliments sains
 - parcs
 - loisirs

Répercussions sur la santé de la population

- Les maladies chroniques
- L'exposition aux risques environnementaux :
 - contaminants
 - bruit
 - polluants nocifs
- accidents de la circulation
- la santé mentale
- inégalités en matière de santé

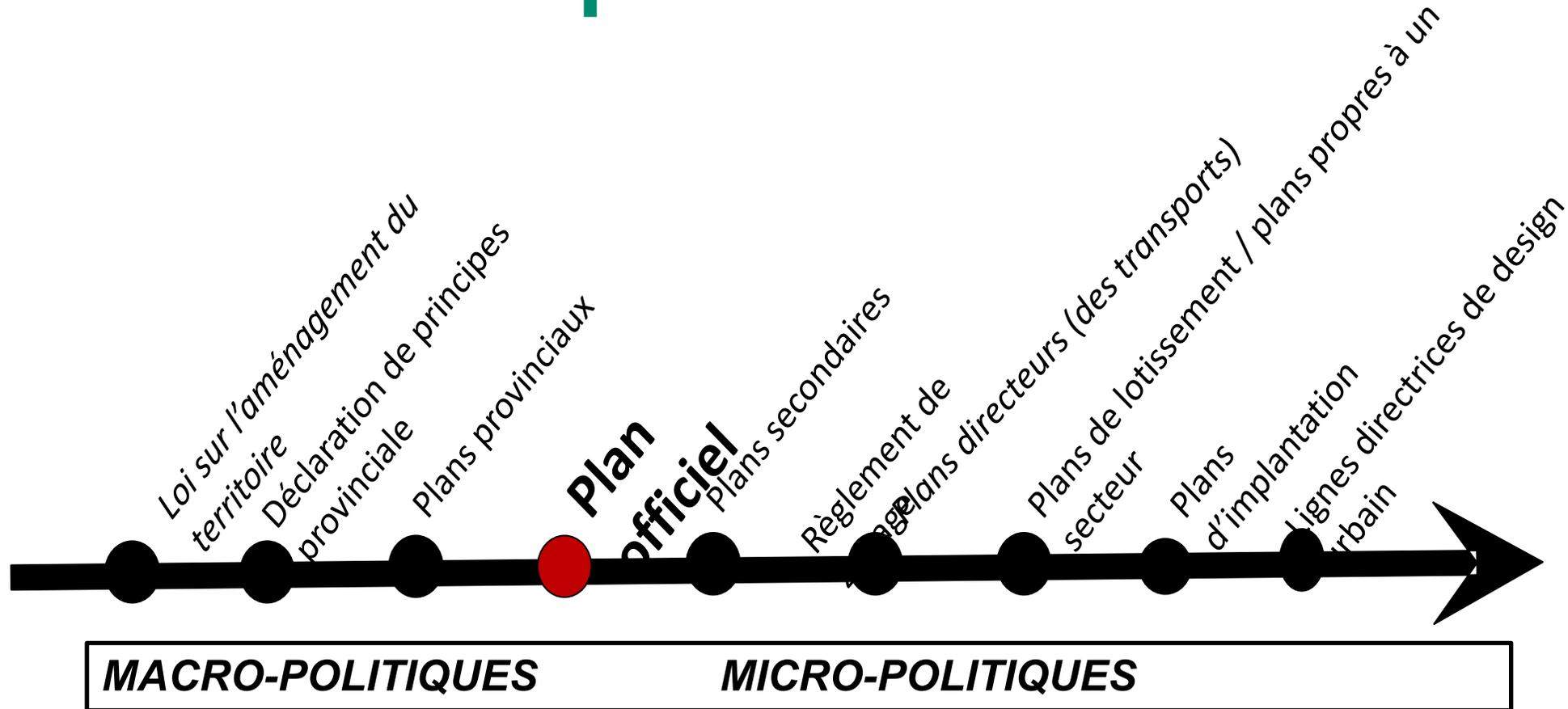
Un milieu bâti sain permet :

- de faire facilement le choix de mener une vie saine
- d'encourager l'activité physique grâce au transport actif et à l'amélioration des options de mobilité pour ceux et celles qui ne conduisent pas de voiture
- de favoriser l'accès aux produits alimentaires et à de saines habitudes de consommation
- de promouvoir les interactions et les échanges sociaux
- de réduire la pollution atmosphérique et d'améliorer la qualité de l'eau et des sols
- de donner accès aux espaces naturels et verts et de réduire les îlots de chaleur urbains
- de favoriser l'égalité des chances pour l'épanouissement et la santé des citoyens

Contexte en matière de santé publique

- Norme de Santé publique Ontario
- Les municipalités doivent appliquer des stratégies de milieu sain
- Les limites des bureaux de santé publique ne correspondent pas nécessairement aux limites géographiques
- Voie extérieure ou intérieure pour influencer sur la politique de santé publique
- Graines du succès

Plan officiel dans la hiérarchie des politiques de planification



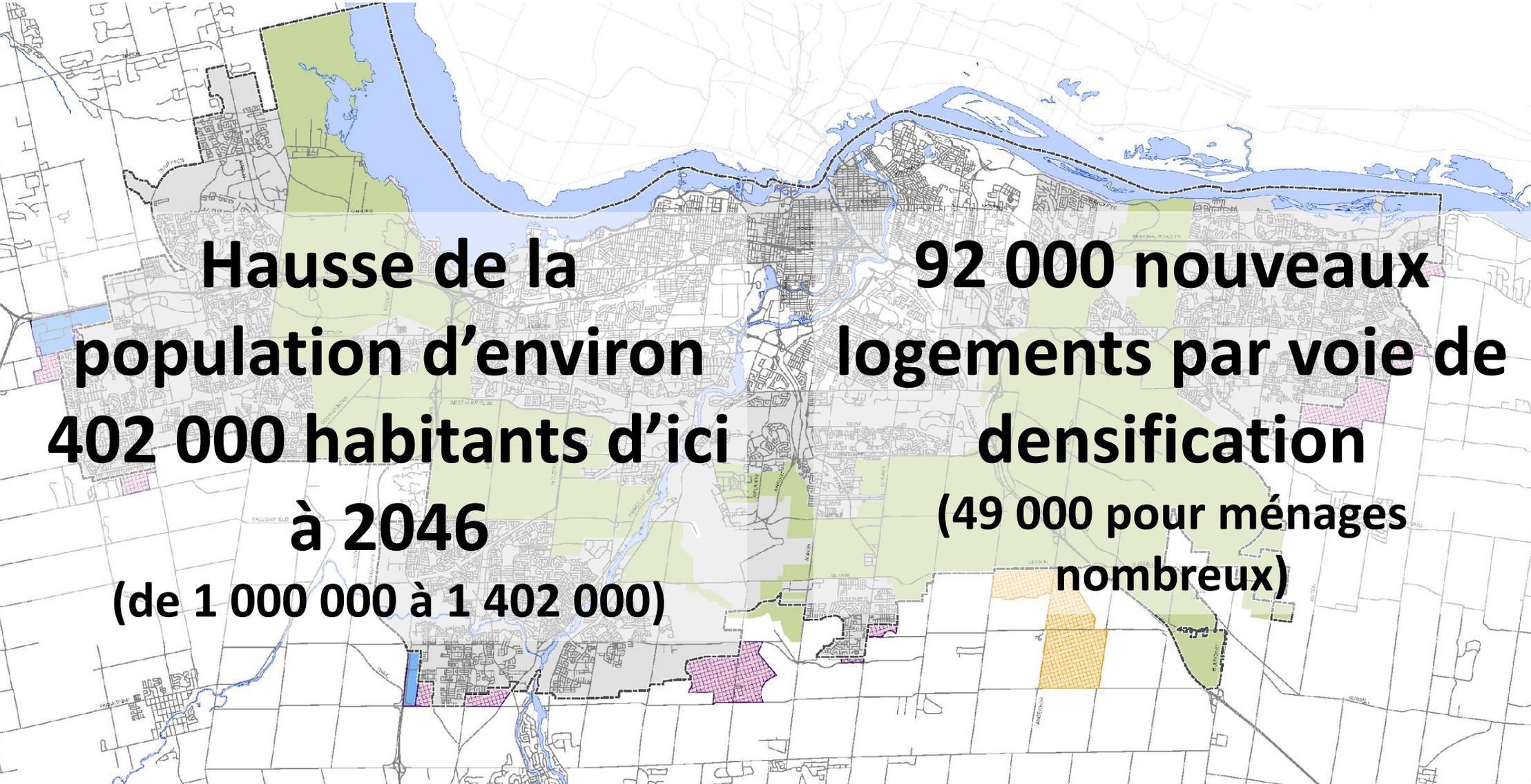
Contexte à la Ville d'Ottawa

- Déclaration de l'état d'urgence climatique en 2019
- Plan de gestion des changements climatiques
 - Réduire les émissions de GES de la Ville de 100 % d'ici à 2040
 - Réduire les émissions de GES de la collectivité de 100 % d'ici à 2050
- Évolution énergétique
 - Stratégie de transition énergétique approuvée afin d'arriver à la neutralité carbone

Contexte pour le Plan officiel

- Le Plan officiel fournit un cadre stratégique permettant d'orienter le développement et la croissance sur **25 ans**
 - Guides, plans directeurs et plans divers
- Approbation du provincial requise
- Mis à jour tous les cinq ans (dix ans dans le cas d'un nouveau Plan officiel)





**Hausse de la
population d'environ
402 000 habitants d'ici
à 2046
(de 1 000 000 à 1 402 000)**

**92 000 nouveaux
logements par voie de
densification
(49 000 pour ménages
nombreux)**

Préparer le terrain pour la collaboration

Expérience

- Urbanisme
- Gestion environnementale
- Changement climatique
- Santé publique

Expertise

Urbaniste communautaire principal

Urbanistes professionnels certifiés

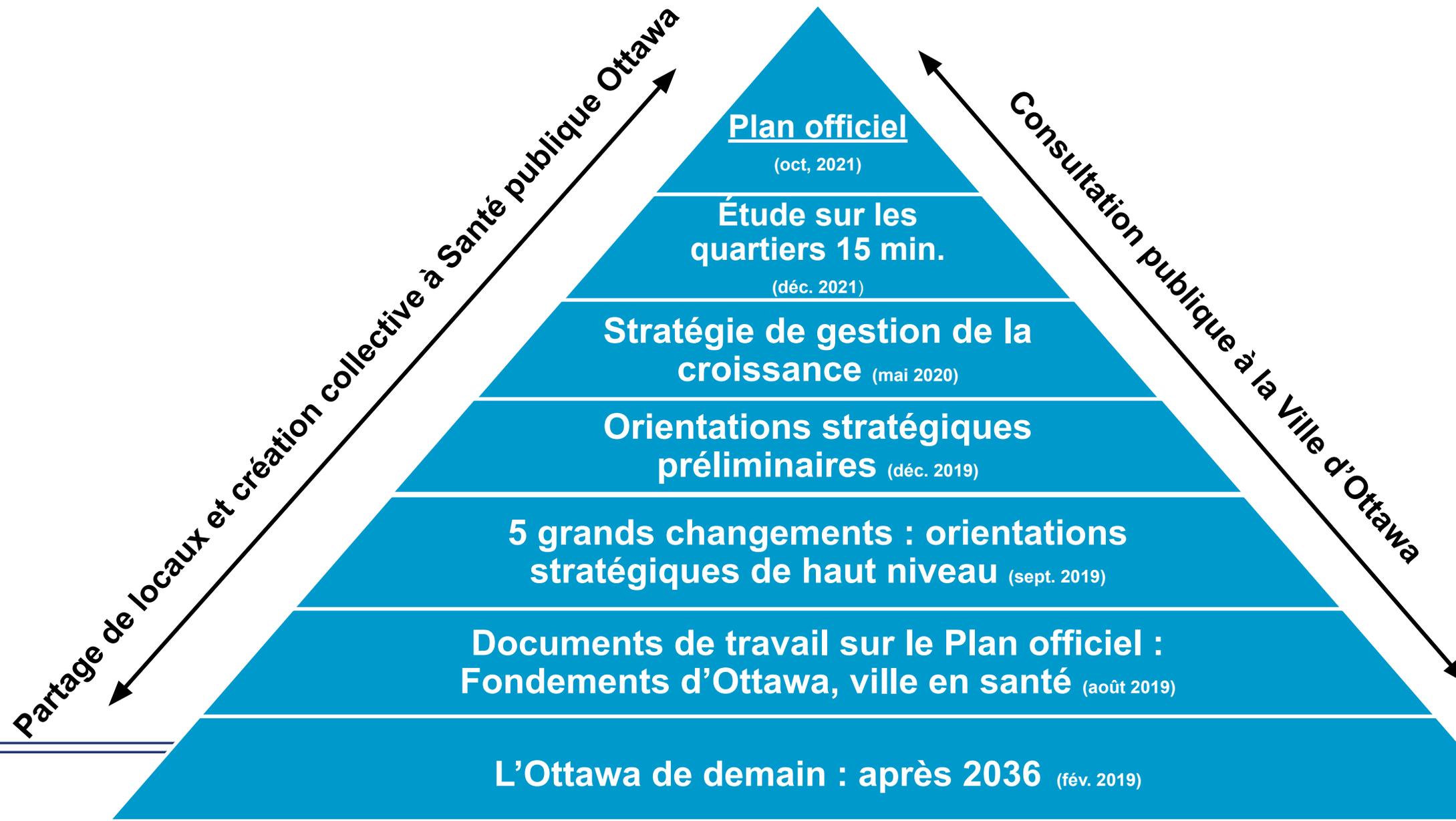
Responsable des politiques environnementales

Professionnel de l'environnement

Compétences générales

- Communicateur et collaborateur
- Traducteur (planification / santé)
- Évaluations de documentation
- Évaluations des répercussions sur la santé
- Sens du compromis
- Travail d'équipe / autonomie
- Leader d'opinion

Être là dès le départ



Comment nous avons intégré la santé dans l'urbanisme

Orientations stratégiques du Plan officiel

- Aménager des quartiers conviviaux pour les piétons, où tout est à 15 minutes de marche
- Bâtir des quartiers pour toutes et tous
- Favoriser la conception verte et durable
- S'assurer que les décisions de planification favorisent la santé et le bien-être



Influencer des politiques de mise en oeuvre par recherche de objectifs complémentaires

- Cadre de gestion de la croissance
- Mobilité
- Logement
- Parcs et installations de loisir
- Design urbain
- Infrastructures d'eau potable, d'eaux usées et d'eaux pluviales
- Patrimoine naturel, espaces verts et forêt urbaine
- Ressources en eau
- Installations scolaires
- Protection de la santé et de la sécurité

Les six enjeux transversaux

Enjeux transversaux	Exemples d'éléments de politique
Densification 	<ul style="list-style-type: none">• Essentiel de la croissance dans le secteur urbain• Accroître la densité dans les secteurs où elle est faible• Logement à forte densité avec de grandes habitations• Améliorer les commodités et les services communautaires
Développement économique 	<ul style="list-style-type: none">• Améliorer la qualité de vie pour attirer la main-d'oeuvre• Orienter l'employ vers le transport en commun et les districts spéciaux• Créer des conditions favorables à la croissance local et à celle des petites entreprises
Énergie et climat 	<ul style="list-style-type: none">• Planifier une ville regroupée et reliée• Construire des immeubles durables et résilients• Promouvoir l'utilisation des sources d'énergie renouvelable locales• Réduire l'effet d'îlot thermique urbain et protéger les populations de la chaleur

Enjeux transversaux	Exemples d'éléments de politique
<p data-bbox="89 264 777 414">Collectivités saines et inclusives</p> 	<ul data-bbox="899 157 2356 521" style="list-style-type: none"> • Des quartiers du quart d'heure offrant une variété de logements, de services et de commodités • Des collectivités pour tous les âges et fidèles au principe du vieillir sur place • Promouvoir la santé grâce à la durabilité • Améliorer la santé et le bien-être grâce au milieu bâti
<p data-bbox="89 685 726 849">Équité des genres et des races</p> 	<ul data-bbox="899 556 2407 985" style="list-style-type: none"> • Appliquer l'optique de l'équité dans la création de logements • Désagréger les données de planification selon la race, le genre, l'âge, le statut socioéconomique, etc., afin d'améliorer l'équité des recommandations • Améliorer les options de mobilité et l'accès aux commodités à l'intention des femmes et des communautés racialisées • Examiner les besoins en logements des peuples autochtones
<p data-bbox="89 1078 343 1135">Culture</p> 	<ul data-bbox="899 1021 2229 1192" style="list-style-type: none"> • Créer des espaces où la culture peut s'émanciper • Renforcer l'identité grâce au design urbain • Redynamiser les industries culturelles et de la création

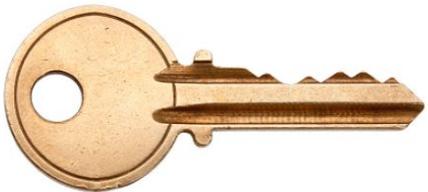
Quartiers du quart d'heure

- Lieux compacts et bien reliés, qui regroupent différentes utilisations du sol
- Lieux qui permettent de s'affranchir le plus possible de la voiture et qui favorisent le domaine public et le recours aux transports en commun



Leçons apprises

- Attention portée sur les principaux aspects des politiques de santé et de bien-être
- Point de vue « centré sur la personne » – le « pourquoi » nous faisons cela
- Approche fondée sur des données probantes
- Esprit axé sur les systèmes pour aborder les enjeux de manière transversale, y compris l'équité



**Être intégré et relié à l'équipe du Plan officiel,
et participer à tous les échanges sur la
définition des objectifs a été fondamental**

Collaborer de manière créative

- Cohabitation = création collective
- Évaluation des effets sur la santé – utiliser les preuves pour prendre les décisions
- Soutien du médecin chef en santé publique et du directeur général de la Planification



Intégrer, intégrer, intégrer

Énoncés de l'esprit des politiques :

- Encourager l'aménagement de quartiers sains et conviviaux pour les piétons, où tout est à 15 minutes de marche
- Créer des collectivités accessibles et inclusives, et adopter des modèles de conception pour tous les groupes d'âge, y compris les enfants et les aînés
- Concevoir des collectivités durables et écologiques
- Promouvoir la santé humaine grâce à la forme bâtie

2.2 Enjeux transversaux

2.2.1 Intensification

2.2.2 Développement économiques

2.2.3 L'énergie et Changements Climatiques

2.2.4 Des collectivités saines et inclusives

2.2.5 Genres et l'équité en santé

2.2.6 Culture



Domaines d'intégration du secteur de la santé (exemples) :

- Optique des genres
- Politiques dans les écoles
- Indice de l'équité des quartiers d'Ottawa
- Autochtones
- Logement
- Densification : quartiers du quart d'heure
- Résilience face à la pandémie
- Design urbain favorable aux enfants et aux familles
- Transport actif
- Rues favorables à l'aménagement des espaces
- Accessibilité
- Stratégie et politiques d'une ville d'hiver
- Alimentation, épicerie
- Nouveaux quartiers
- Terres commerciales

Créer une idée simple

- Services et commodités à proximité
- Population locale suffisante
- Réseaux de transport actif sûrs et attrayants
- Logement convenable et abordable
- Exposition à la nature et aux espaces verts
- Équité et liens sociaux



Quartiers du quart d'heure

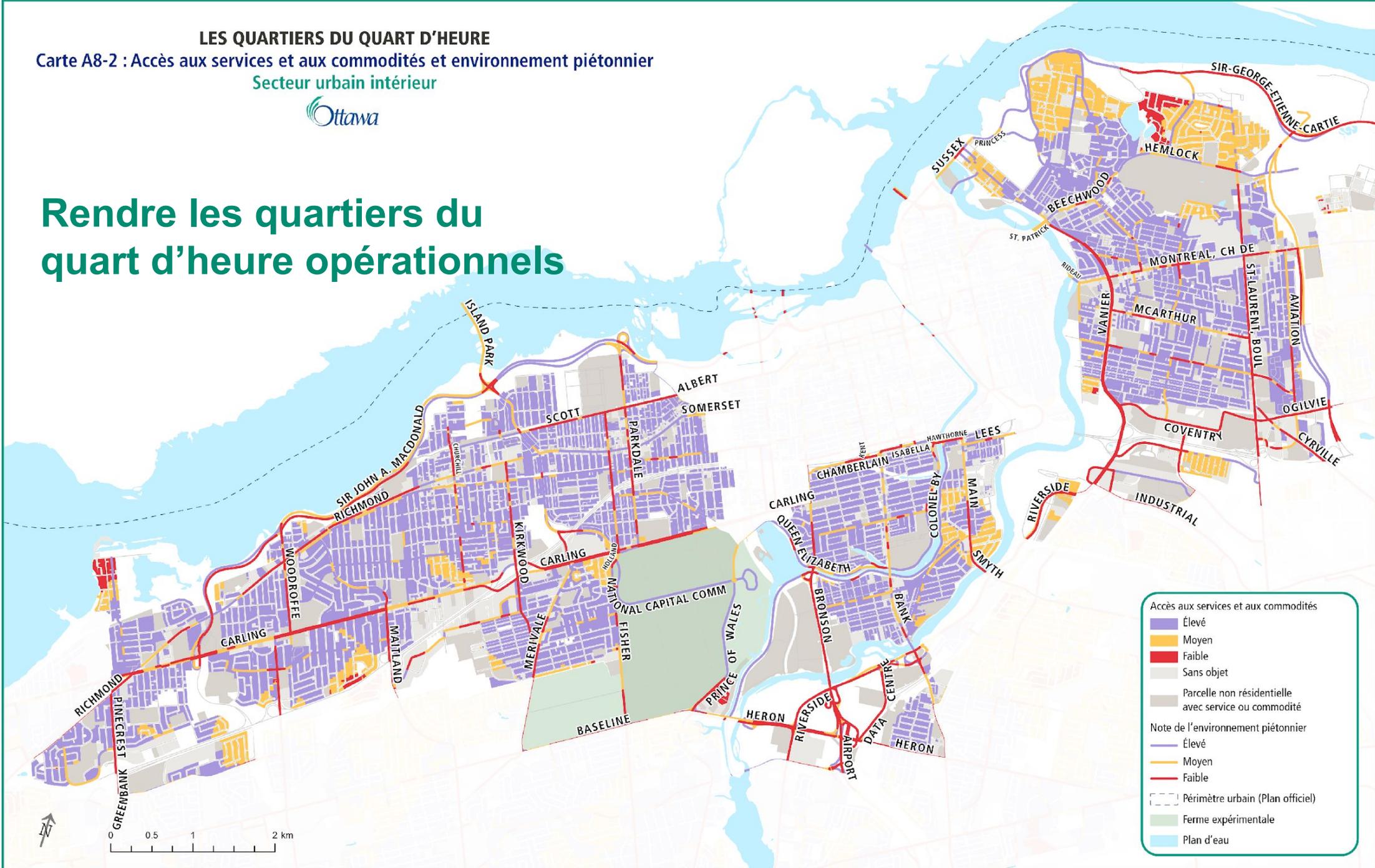
LES QUARTIERS DU QUART D'HEURE

Carte A8-2 : Accès aux services et aux commodités et environnement piétonnier

Secteur urbain intérieur



Rendre les quartiers du quart d'heure opérationnels



Accès aux services et aux commodités

- Élevé
- Moyen
- Faible
- Sans objet
- Parcelle non résidentielle avec service ou commodité

Note de l'environnement piétonnier

- Élevé
- Moyen
- Faible

--- Périmètre urbain (Plan officiel)

- Ferme expérimentale
- Plan d'eau

Cohabitation

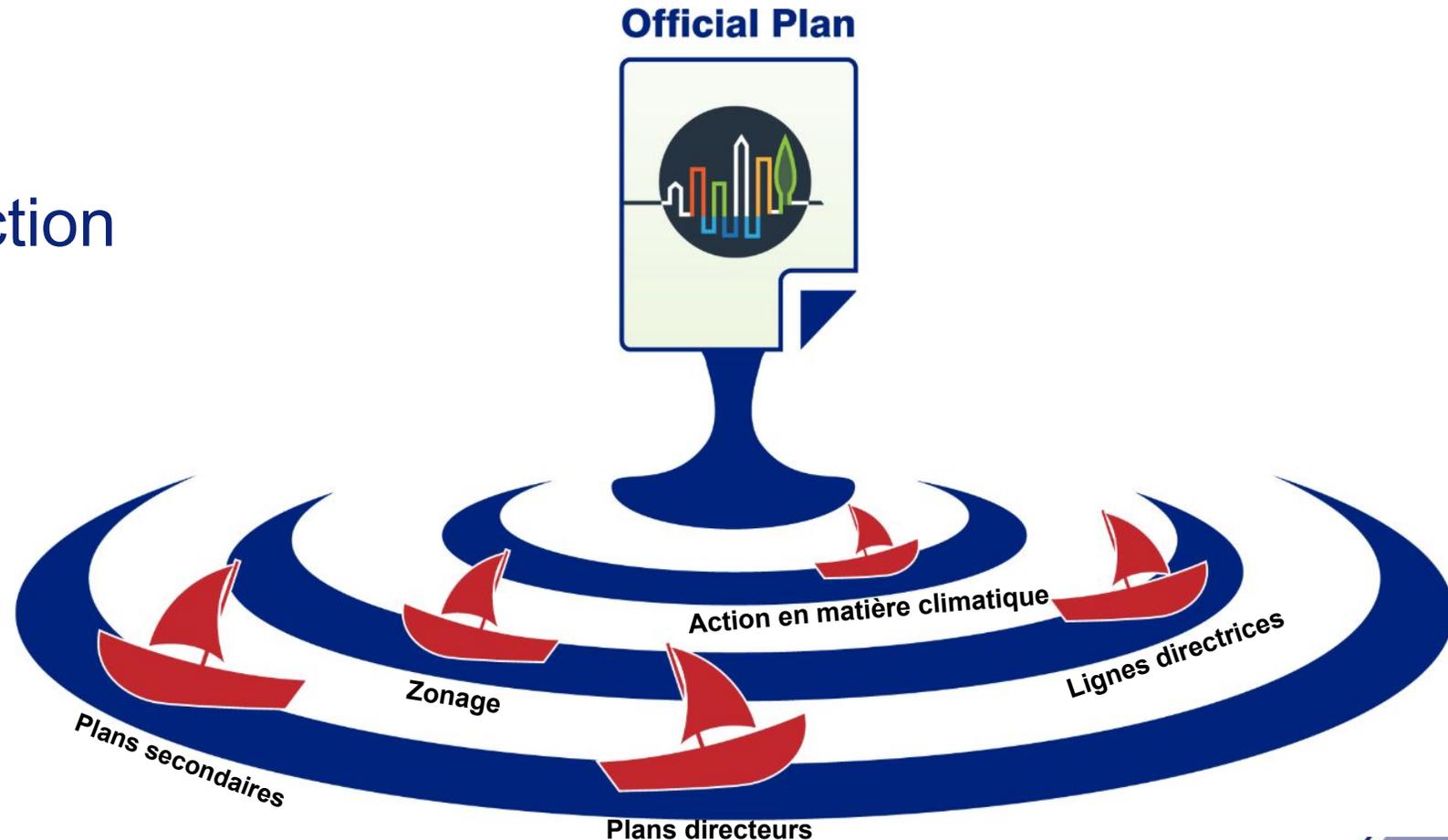
Avantages

- Relations organisationnelles nouvelles ou renforcées
- A permis des échanges et des prises de décisions en collaboration
- A été bénéfique dans l'élaboration du Plan officiel et a fait progresser les objectifs de la Ville
- A contribué à la transition vers des domaines interdisciplinaires entre la planification et la santé

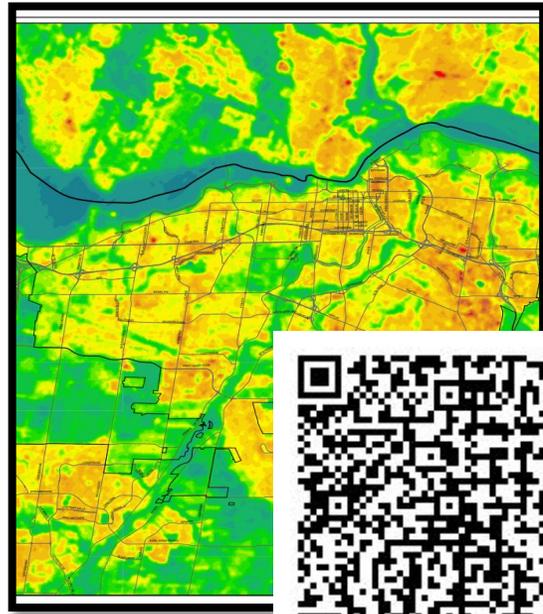
Prochaines étapes

Prochain cohabitation

- Engagement de la direction
- Règlement de zonage
- Plans directeurs
- Lignes directrices sur l'aménagement urbain
- Résilience climatique



Ressources



Cartes des Îlots de chaleur d'Ottawa

Vidéos



L'urbanisme et la santé exemples de politiques

Exemples de politiques essentielles

Le Cadre de gestion de la croissance

3.2 La promotion de la densification

3.3 La conception des nouveaux quartiers pour en faire des quartiers denses.

La mobilité

4.1.1 Offrir des options de mobilité qui permettent de parcourir la ville sans avoir à utiliser la voiture.

4.1.2 Promouvoir les quartiers du quart d'heure.

4.1.4 Essayer le bacculement dans les modes durables de transport.

Le logement

4.2.2 Optimiser la capacité d'offrir des logements abordables sur tout le territoire.

4.2.3 Protéger le parc de logements locaux existant et encourager la production de nouveaux logements locaux pour en faire des quartiers denses.

4.2.4 Attirer l'attention sur les besoins des ménages qui appartiennent à des groupes vulnérables.

Les parcs et les infrastructures récréatives

4.4.4 Concevoir des parcs qui contribuent à la qualité de vie et qui promeuvent la santé.

L'esthétique urbaine

4.6.3 S'assurer que les investissements consacrés aux infrastructures urbaines contribuent à la qualité de vie et à la santé.

L'infrastructure de l'eau potable, des eaux usées et des eaux pluviales

4.7.1 Aménager des infrastructures de l'eau potable, des eaux usées et des eaux pluviales dans le secteur urbain.

Le patrimoine naturel, les espaces verts et la forêt urbaine

4.8.2 Offrir aux résidents des moyens d'accès équitables à un réseau urbain de parcs et d'espaces verts.

Les ressources en eau

4.9.3 Restrindre ou limiter l'aménagement et la modification des sites du bassin hydrographique.

Les infrastructures scolaires

4.10.1 Permettre aux élèves de se rendre à l'école à pied, à vélo ou en auto.

La protection de la santé et de la sécurité

10.3 Fortifier la résilience contre les incidences de la chaleur extrême.

10.4 Rehausser la sécurité personnelle grâce à la conception.

Ottawa
Ville d'Ottawa
Ottawa Public Health

Des communautés saines et inclusives grâce au nouveau Plan officiel

Les changements apportés à l'environnement bâti peuvent améliorer ou aggraver l'état de santé.

Un environnement bâti qui est sain permet :

- de favoriser l'accès aux produits alimentaires et à des services communautaires;
- de promouvoir les interactions et les échanges sociaux;
- de réduire la pollution atmosphérique et d'améliorer la qualité de l'air et des sols;
- de donner accès aux espaces naturels et verts et de réduire les îlots de chaleur urbains;
- de promouvoir les occasions équitables pour tous de réussir et de mener une vie saine.

Le nouveau Plan officiel d'Ottawa nous offre un modèle à suivre pour bâtir des quartiers plus sains et plus inclusifs. Cela comprend :

Bâtir des quartiers du quart d'heure pittoresques. C'est par exemple :

- répondre à presque tous les besoins du quotidien à moins de 15 minutes à pied, moins de la voiture, ou même sans passer;
- aménager différents types de logements pour répondre aux besoins à toutes les étapes de l'existence;
- regrouper les commerces, les boutiques et services locaux, ainsi que les espaces publics pour les rassemblements, les parcs et les espaces verts;
- aménager des voies piétonnières et cyclables sécuritaires et pratiques pour tous les groupes d'âge, pendant les quatre saisons;
- favoriser l'esthétique urbaine et des environnements à échelle humaine, qui créent un sentiment d'appartenance au lieu et qui permettent de favoriser des liens sociaux.

Bâtir des quartiers pour tous et pour toutes. C'est par exemple :

- intégrer et valuer les savoirs, les connaissances et les cultures autochtones dans l'édification de la ville;
- prévoir une conception baséesurveillance pour les groupes d'âge, en tenant compte des besoins des enfants et des aînés, de même qu'un accès sûr et sécurisé à l'école et à la crèche;
- tenir compte des besoins des femmes et des groupes en quête d'équité dans l'aménagement des lieux et dans l'esthétique urbaine;
- offrir différentes options de logements pour tous les niveaux de revenus des ménages, dont des logements abordables;
- reconnaître que certains quartiers sont plus inéquités que d'autres du point de vue de l'équité; le processus de planification doit en tenir compte et trouver une solution.

Promouvoir la conception verte et durable. C'est par exemple :

- assurer la résilience et la durabilité de l'esthétique des bâtiments;
- protéger les aménagements sensibles contre la pollution.

Pour en savoir plus sur le Plan officiel de la Ville, veuillez consulter les renseignements sur les environnements bâtis sains, veuillez consulter :

Ottawa
Ville d'Ottawa
Ottawa Public Health



Merci

Birgit Isernhagen

**Responsable des politiques
environnementales, M.Sc., PE**

Santé publique Ottawa, Ville d'Ottawa

Birgit.Isernhagen@ottawa.ca



Jocelyn Cadieux

Urbaniste, MICU UPC

Politiques d'urbanisme, Ville d'Ottawa

Jocelyn.Cadieux@ottawa.ca

