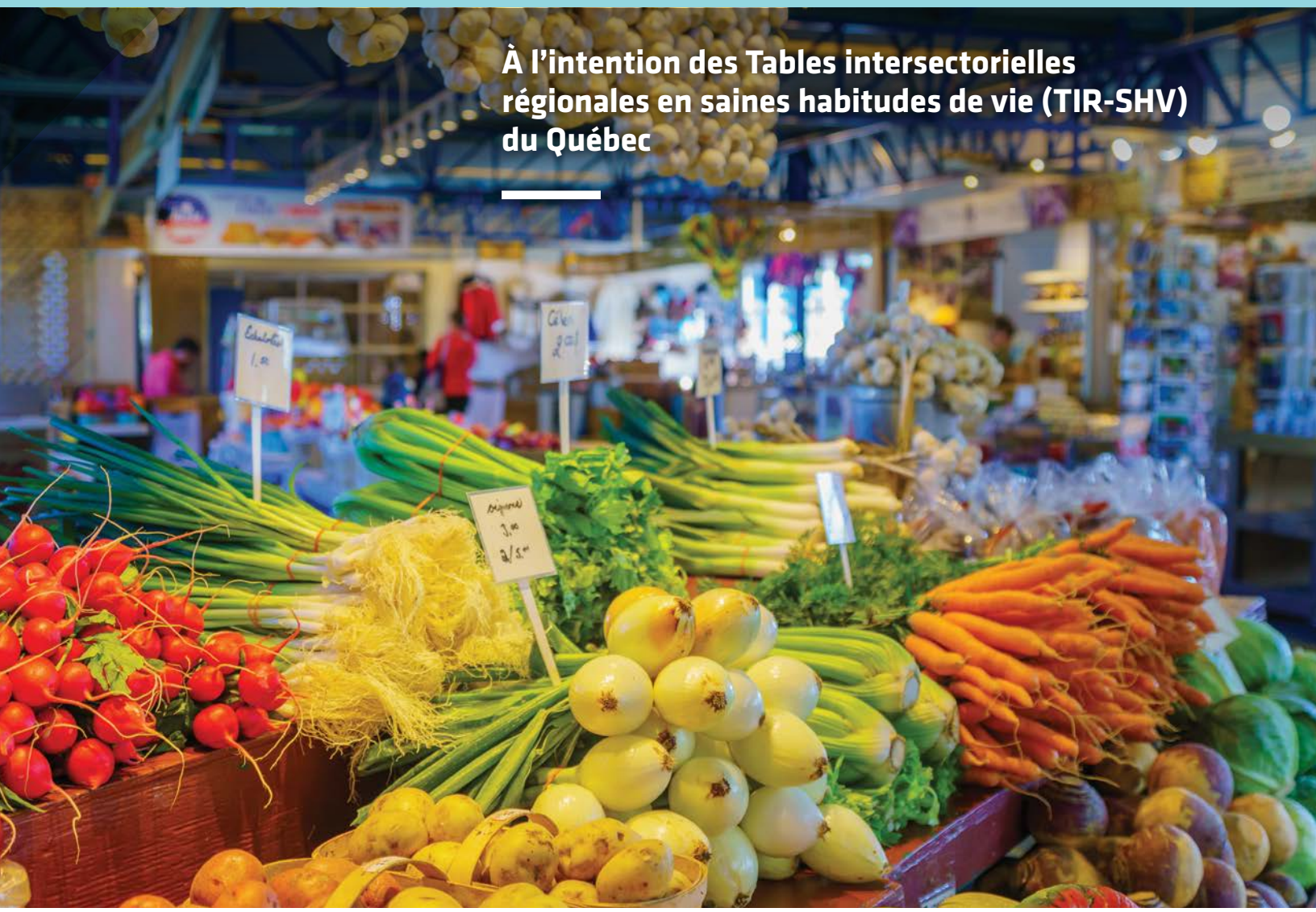
OFFRE DE SOUTIEN et D'ACCOMPAGNEMENT

en matière d'accès à une saine alimentation

2021-2022



À l'intention des Tables intersectorielles régionales en saines habitudes de vie (TIR-SHV) du Québec

VIVRE EN VILLE
la voie des collectivités viables

Nourrir tous les milieux

MISE EN CONTEXTE

L'ACCÈS À LA SAINE ALIMENTATION : UN DÉFI MAJEUR POUR LES RÉGIONS DU QUÉBEC

L'accès à une saine alimentation est un déterminant essentiel de la santé. La disponibilité à proximité et le coût d'un large éventail d'aliments de bonne qualité nutritive, de même que le pouvoir d'achat des personnes, en sont des facteurs déterminants (Gouvernement du Québec, 2016). Il s'agit toutefois d'un défi de taille, particulièrement pour les milieux défavorisés et isolés géographiquement. L'accès à des commerces alimentaires est déjà limité pour environ 45 % de la population québécoise (INSPQ, 2013 ; 2019). La pandémie COVID-19 en 2020-2021 au Québec a mis en évidence la vulnérabilité des approvisionnements alimentaires, de même que la dépendance des Québécois face aux marchés internationaux pour se nourrir. Les besoins d'aide alimentaire se sont multipliés et superposés aux 1,9 million de demandes mensuelles déjà existantes au Québec (Banques alimentaires du Québec, 2019). Dans les régions éloignées des grands centres, le coût des aliments a aussi tendance à être plus élevé qu'en milieu urbain (Dispensaire diététique de Montréal, 2011). Enfin, la consommation alimentaire n'est pas toujours adéquate et a des répercussions sur le poids et le taux de maladies chroniques.

D'autres enjeux, notamment environnementaux, complexifient également l'accès à des aliments sains. La perte de terres agricoles et de milieux naturels au profit d'autres usages (notamment l'urbanisation), la diminution du nombre d'entreprises agricoles, les risques liés à l'exposition aux pesticides et la contamination des cours d'eau par les intrants agricoles, la perte de biodiversité, la contribution des systèmes alimentaires aux émissions de gaz à effet de serre et les répercussions appréhendées des changements climatiques sur la sécurité alimentaire et le prix des aliments sont autant de facteurs démontrant l'importance d'aborder l'accès aux aliments dans une perspective systémique (Vivre en Ville, 2014).

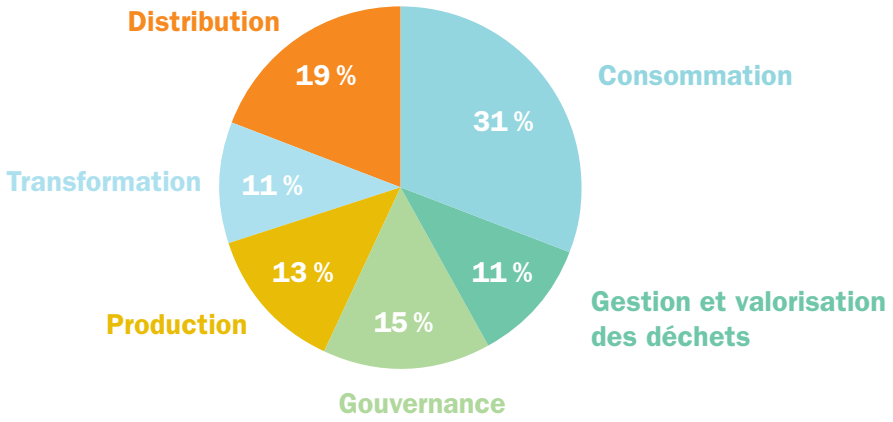
Nombre d'experts estiment désormais que l'alimentation représente un levier puissant pour améliorer à la fois la santé humaine et celle de l'environnement (Willet et coll., 2018). **Agir sur les systèmes alimentaires représente une opportunité d'intervenir sur l'ensemble de ces enjeux et de favoriser l'accès physique et économique à une saine alimentation.** Une gouvernance forte et un engagement politique en faveur de l'accès à une saine alimentation, d'une production durable d'aliments sains et de la réduction du gaspillage alimentaire figurent parmi les solutions envisagées (Willet et coll., 2018). Le transport des aliments doit également être optimisé, surtout dans les régions géographiquement éloignées. De nombreux acteurs tout au long de la chaîne alimentaire ont un rôle à jouer à cet égard. Par exemple, les municipalités peuvent contribuer à la création d'environnements qui favorisent une saine alimentation par leurs politiques, leur soutien à différents projets locaux et leurs pratiques en aménagement du territoire et en urbanisme (Gouvernement du Québec, 2016 ; Vivre en Ville, 2014).

LES PROJETS SOUTENUS PAR LES TIR-SHV

Comme en témoigne la figure ci-dessous, les actions soutenues par les TIR-SHV dans le cadre de la mesure 3.1 du Plan d'action interministériel 2017-2021 de la Politique gouvernementale de prévention en santé 2015-2025 (PGPS) sont variés, concètes, et embrassent l'ensemble des composantes du système alimentaire pour favoriser l'accès à la saine alimentation. Les acteurs s'intéressent :

- à différents types de production de petites et plus grandes échelles, incluant les jardins et productions agricoles solidaires, l'agriculture urbaine, l'aménagement comestible et les serres, pour des clientèles variées ;
- au transport et à l'entreposage optimal des denrées afin d'en favoriser l'accès ;
- à la transformation des denrées récupérées et invendues, souvent jumelée à de la formation professionnelle ;
- à l'accès géographique aux commerces alimentaires et au transport des individus ;
- aux marchés publics et mobiles jumelés ou non aux coupons de fruits et légumes ;
- aux stratégies de diminution des déserts alimentaires ;
- à l'élaboration de portrait pour caractériser et agir de façon éclairée sur certains aspects de l'accès à des aliments sains ;
- à la création de systèmes alimentaires de proximité pour favoriser l'accès à une saine alimentation ;
- à la mise en oeuvre de politiques alimentaires ;
- aux ateliers de cuisine et cuisines collectives.

FIGURE 1 - ACTIONS EN COURS ET PROJETÉES EN 2020-2021 PAR LES TIR-SHV SELON LES COMPOSANTES DU SYSTÈME ALIMENTAIRE



Source : M361, 18 février 2021

Afin de réaliser tous ces projets de façon durable et efficace pour l'accès à une saine alimentation, l'innovation, l'acquisition de connaissances nouvelles et la mobilisation des acteurs clés du système alimentaire, la diffusion des bons coups et l'évaluation des pratiques sont essentielles. C'est dans ce contexte que Vivre en Ville renouvelle son offre d'accompagnement pour l'année 2021-2022.

MANDAT CONFIÉ À VIVRE EN VILLE

Dans le cadre de la mesure 3.1 du Plan d'action interministériel 2017-2021 de la Politique gouvernementale de prévention en santé 2015-2025 (PGPS), Vivre en Ville a reçu le mandat de soutenir et d'accompagner les tables intersectorielles régionales en saines habitudes de vie (TIR-SHV) et leurs collaborateurs en matière d'accès physique et économique à une saine alimentation (« accès à une SA »), particulièrement dans les communautés défavorisées ou isolées géographiquement. Plus spécifiquement, Vivre en Ville coordonne une offre de soutien et d'accompagnement, adaptée aux besoins des TIR-SHV, mais non obligatoire. Il appartient à ces dernières de signifier à Vivre en Ville leur souhait de se prévaloir de cet accompagnement.

FAITS SAILLANTS DE LA DÉMARCHE D'ÉVALUATION DES BESOINS DES TIR-SHV ET DE LEUR APPRÉCIATION DE L'ACCOMPAGNEMENT

Afin de mener son mandat, Vivre en Ville a d'abord procédé en 2018 à l'évaluation des besoins des TIR-SHV et de leurs collaborateurs. En avril 2021, ces besoins ont été précisés et mis à jour par le biais d'un questionnaire d'évaluation annuelle.

TABLEAU 1 – PRINCIPAUX OBSTACLES À L'ACCÈS À LA SAINE ALIMENTATION SELON L'ÉVALUATION 2018

OBSTACLES MAJEURS OU MODÉRÉS POUR LA MAJORITÉ DES TIR-SHV	AUTRES OBSTACLES IMPORTANTS RELEVÉS PAR LES TIR-SHV
■ Manque de lieux d'approvisionnement ■ Distances à parcourir très grandes ■ Défis logistiques dans la gestion des denrées (transport, entreposage) ■ Transport collectif abordable vers les lieux d'approvisionnement ■ Coût trop élevé des aliments ■ Revenu disponible par habitant insuffisant ■ Faible qualité de l'offre alimentaire dans les lieux d'approvisionnement ■ Saine alimentation ne fait pas partie de la culture ou des priorités locales	■ Résistance au changement ■ Manque de volonté politique ■ Financement insuffisant, notamment celui des organismes communautaires ■ Réglementation inadéquate ■ Faible rentabilité des initiatives ■ Manque d'expertise et de connaissances techniques ■ Manque de ressources humaines ■ Manques d'infrastructures et d'équipements pour assurer la logistique des aliments

TABLEAU 2 – SYNTHÈSE DES BESOINS PRIORITAIRES DES TIR-SHV SELON L'ÉVALUATION 2021

BESOINS PRIORITAIRES D'ACCOMPAGNEMENT	FORMES D'ACCOMPAGNEMENT À PRIVILÉGIER	THÉMATIQUES D'INTÉRÊT PRIORITAIRES
■ Mobilisation des connaissances ■ Réflexion sur l'optimisation du transport des aliments ■ Mobilisation des acteurs (en particulier les institutions) ■ Mise à jour d'un portrait-diagnostic de l'accès à une saine alimentation	■ Accompagnement personnalisé par région (banque d'heures) ■ Organisation de formations/activités de mobilisation des connaissances avec différents intervenants ■ Développement d'outils communs pour l'ensemble des régions (guides, gabarits, schémas, etc.)	■ Gouvernance alimentaire ■ Logistique de transport et d'entreposage des aliments ■ Lutte contre le gaspillage alimentaire ■ Offre alimentaire dans les communautés défavorisées ou éloignées

TABLEAU 3 – SYNTHÈSE DES ÉLÉMENTS D'AMÉLIORATION SUGGÉRÉS PAR LES TIR-SHV EN 2021

ACCOMPAGNEMENT PERSONNALISÉ	CHANTIERS COLLABORATIFS ET OUTILS
■ Augmenter le nombre global d'heures d'accompagnement ■ Aider à cibler les besoins et à déterminer comment utiliser les heures ■ Partager davantage les contenus développés dans le cadre des accompagnements personnalisés des autres régions	■ Connaître à l'avance les contenus des activités qui seront offertes ■ Valoriser les contenus sous forme de fiches ■ Promouvoir les TIR-SHV à travers le travail de Vivre en Ville

OFFRE DE SOUTIEN ET D'ACCOMPAGNEMENT 2021-2022

L'EXPERTISE DE VIVRE EN VILLE

Organisation d'intérêt public, Vivre en Ville contribue, partout au Québec, au développement de collectivités viables, œuvrant tant à l'échelle du bâtiment qu'à celles de la rue, du quartier et de l'agglomération. Par ses actions, Vivre en Ville stimule l'innovation et accompagne les décideurs, les professionnels et les citoyens dans le développement de milieux de vie de qualité, prospères et favorables au bien-être de chacun, dans la recherche de l'intérêt collectif et le respect de la capacité des écosystèmes.

L'organisation a développé une expertise particulière dans la création d'environnements favorables aux saines habitudes de vie et la mise en place de systèmes alimentaires de proximité. Elle a publié en 2015 l'ouvrage *Villes nourricières : mettre l'alimentation au cœur des collectivités*, offert de nombreuses conférences et formations et accompagné plusieurs collectivités rurales et urbaines sur ces questions. Pour plus de détails sur les activités de Vivre en Ville sur ce thème : **www.vivreenville.org/nourrir**

À QUI S'ADRESSE CETTE OFFRE ?

Cette offre d'accompagnement s'adresse aux 17 TIR-SHV du Québec, ainsi qu'aux collaborateurs qu'elles auront identifiés.

EN QUOI CONSISTE CETTE OFFRE ?

L'accompagnement de Vivre en Ville se décline en deux volets, qui sont détaillés ci-dessous:

- Accompagnement personnalisé par région
- Approfondissement des connaissances et développement d'outils communs

L'ACCOMPAGNEMENT PERSONNALISÉ PAR RÉGION

L'équipe de Vivre en Ville offre ses services aux TIR-SHV afin de les soutenir dans la réalisation et l'évaluation d'activités permettant d'améliorer l'accès à une saine alimentation dans leur région.

Dans le cadre de cet accompagnement, Vivre en Ville propose de guider et d'outiller les TIR-SHV, mais ne pourra être responsable de l'organisation d'un événement, de la réalisation d'un portrait, ou de tout autre livrable d'envergure requérant un nombre d'heures beaucoup plus élevé que celui prévu à la banque d'heures. En complément de l'accompagnement présenté ici, un livrable dépassant 30 h pourrait être évalué et faire l'objet d'un mandat spécifique entre la TIR-SHV et Vivre en Ville.

TABLEAU 4 – PLANIFICATION DES ACCOMPAGNEMENTS PERSONNALISÉS POUR L'ANNÉE 2021-2022

RÉGION	BESOINS D'ACCOMPAGNEMENT EXPRIMÉS
Montérégie	■ Soutien-conseil au développement du projet de plateforme *Sain et sauf* régionale de valorisation des initiatives de récupération des surplus alimentaires (automne-hiver 2021) ■ Soutien-conseil au développement complémentaire et synergique des hubs alimentaires de Vaudreuil Soulange et de Roussillon
Abitibi-Témiscamingue	■ Soutien-conseil pour la diffusion du portrait préliminaire d'un territoire nourricier en Abitibi-Témiscamingue (juin 2021 à septembre 2021) ■ Soutien-conseil pour des actions concrètes à mettre en oeuvre pour un territoire nourricier à partir des grandes recommandations et stratégies formulées dans le portrait (septembre 2021 à mars 2022)
Montréal	■ Soutien-conseil pour structurer une démarche d'identification des indicateurs pour le prochain plan d'action.
Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine	■ Accompagnement sur le portrait des actions régionales en matière de saine alimentation et d'alimentation de proximité (en continu)
Centre-du-Québec	■ Consultation ponctuelle pour certains projets, notamment en approvisionnement institutionnel (automne 2021-hiver 2022) ■ Accompagnement pour préparation des présentations à des partenaires en lien avec les systèmes alimentaires durables ou les ingrédients des communautés nourricières (octobre 2021) ■ Animation lors d'un événement local.
Capitale-Nationale	■ Soutenir le chantier liaison pour documenter / quantifier les produits frais qui sont non récupérés à ce jour avec les organismes volontaires ■ Fournir des outils facilitant la gestion à titre de propriétaire pour faciliter le partage d'un camion transportant les denrées.
Mauricie	■ Contribuer à la mobilisation et l'arrimage des démarches de portrait où Vivre en Ville est impliqué avec celle du régional, en plus de nous soutenir dans l'analyse de l'ensemble des éléments qui en ressortiront (automne 2021). ■ Contribuer à nourrir les pistes d'action/priorités du plan d'action à la lumière de l'expertise de Vivre en Ville et des expériences d'ailleurs (automne 2021).
Lanaudière	■ Soutien-conseil pour l'évaluation de la logistique d'entreposage et de transformation des aliments pour le projet régional Nourrir Lanaudière (septembre 2021). ■ Soutien à la réflexion sur la gouvernance du système alimentaire durable Lanaudois (janvier 2022).
Côte-Nord	■ Définition de la séquence de diffusion du portrait avec le comité de travail (juillet). ■ Présence au second atelier d'appropriation/priorisation du portrait dans les mobilisations locales (août à octobre). ■ Accompagnement pour le volet d'appropriation du portrait par les concertations régionales (octobre-novembre).
Laval	■ Soutien-conseil à l'élaboration d'un plan de développement d'une communauté nourricière, qui intègre un plan de développement de l'agriculture urbaine et un plan d'action de la politique alimentaire de Laval par une contribution au comité de suivi et relecture de documents structurants tout au long de l'année 2021-2022 (juin 2021 à mars 2022).

Outaouais	■ Soutien par la documentation pour se diriger vers une gouvernance collective et inclusive (définition, critères, étapes, exemples, bénéfices). ■ Soutien-conseil pour les projets de transport et distribution des denrées ■ Soutien-conseil pour l'autofinancement d'un projet d'économie circulaire par d'autres moyens que la vente des aliments.
Saguenay-Lac-Saint-Jean	■ Soutien-conseil pour la mise en place du réseau régional de cuisines de conditionnement et transformation.
Chaudière-Appalaches	■ Terminer l'accompagnement du comité saine alimentation pour déterminer les zones de convergence. ■ Soutenir la réalisation des acteurs/instances de la saine alimentation.
Bas-Saint-Laurent	■ Soutenir la diffusion des résultats de l'étude sur le transport des aliments : choix de tribunes et développement d'outils synthèses (novembre 2021 à janvier 2022).
Nord-du-Québec	■ Soutien-conseil sur l'accès à une saine alimentation, la bonification des travaux en environnements favorables, le portrait des besoins, la logistique de transport (juin 2021 à mars 2022).
Laurentides	■ Soutien et contribution aux travaux du comité harmonisation des pratiques des organismes en sécurité alimentaire pour le développement d'un cadre de référence en sécurité alimentaire visant notamment l'accès physique et économique aux aliments sains et peu transformés dans les Laurentides (juin 2021 à mars 2022).
Estrie	■ Soutien pour les accompagnements de territoires et communautés nourricières (au besoin, toute l'année) ■ Soutien et accompagnement pour le projet estrien de valorisation des surplus en champs (automne 2021, possiblement hiver 2022) ■ Conférence de mobilisation des élus pour les projets de réemploi alimentaire (été-automne 2021 et poursuite possible l'hiver 2022)

MODALITÉS DE L'ACCOMPAGNEMENT PERSONNALISÉ

BANQUE D'HEURES

Une banque de 30 heures d'accompagnement personnalisé est disponible pour chaque région pour la période allant du 1er avril 2021 au 31 mars 2022. L'objet de cet accompagnement et un échéancier approximatif ont été convenus entre la TIR-SHV et Vivre en Ville en amont de cette offre de service (voir tableau ci-dessus).

MODIFICATIONS AUX BESOINS D'ACCOMPAGNEMENT

Nous vous invitons à contacter la personne responsable de votre région pour lui transmettre vos demandes de modification et préciser l'échéancier (voir coordonnées des responsables en page 9). Les demandes de modifications devront être transmises au plus tard le 30 septembre 2021.

DÉPLACEMENTS

Par souci d'équité envers les régions éloignées, le temps de déplacement de l'équipe de Vivre en Ville ne sera pas comptabilisé dans la banque d'heures. Toutefois, Vivre en Ville priorisera, lorsque c'est possible, les rencontres à distance (téléphone ou visioconférence) afin de maximiser le temps disponible et respecter les consignes de la santé publique en vigueur.

APPROFONDISSEMENT DES CONNAISSANCES ET DÉVELOPPEMENT D'OUTILS

Les trois objectifs de l'année à venir s'organisent autour d'une stratégie de mobilisation des connaissances et des partenaires. Ces objectifs sont de favoriser le partage des contenus développés dans le cadre des accompagnements personnalisés, de valoriser les contenus développés sous forme de fiches thématiques vulgarisées facilement diffusables, de vidéos et de formations, et enfin, de promouvoir le partenariat et l'engagement auprès des TIR-SHV dans les travaux et communications de Vivre en Ville. La liste des chantiers collaboratifs a été adaptée en fonction des avancements effectués en 2020-2021, ainsi que de la mise à jour des besoins communiqués lors de l'évaluation de l'accompagnement réalisée au début de l'année 2021 présentée plus haut.

Chantiers collectifs 2021-2022

1 Diffusion de la trousse d'élaboration d'un portrait-diagnostic de l'accès à une saine alimentation

Description: Lancement officiel de la trousse en collaboration avec le Collectif TIR-SHV. Une activité de type webinaire sera organisée pour l'occasion.

Échéance: Septembre 2021

2 Capsules vidéo sur les systèmes alimentaires durables et les territoires nourriciers

Description: Production et diffusion d'une troisième animation sur les étapes d'élaboration et de mise en œuvre d'une stratégie alimentaire.

Échéance: Décembre 2021

3 Communautés de pratique et mobilisation des connaissances

Description: Animation ou participation active à trois communautés de pratique sur des thématiques d'intérêt pour les TIR-SHV. Organisation d'activités de mobilisation des connaissances en phase avec ces thématiques.

- Réemploi alimentaire
- Marchés mobiles
- Gouvernance alimentaire

Échéance: en continu selon les besoins

4 Boîte à outils sur l'accès à une saine alimentation

Description: Bonification de la boîte à outils débutée sur le Basecamp des TIR-SHV. Les outils développés et/ou référés seront choisir sur la base des besoins communs énoncés et couvriront les thèmes suivants:

- Communautés nourricières
- Jardins communautaires et aménagements comestibles
- Approvisionnement institutionnel durable
- Optimisation des transports/distribution alimentaire
- Mutualisation des équipements
- Gouvernance alimentaire

Échéance: Mars 2022

PERSONNE-RESSOURCE POUR CHAQUE RÉGION

Pour tout renseignement additionnel sur cette offre, veuillez contacter la personne responsable de votre région aux coordonnées ci-dessous :

Pour les régions suivantes :

- Bas-Saint-Laurent
- Centre-du-Québec
- Côte-Nord
- Mauricie
- Capitale-Nationale
- Chaudière-Appalaches
- Saguenay–Lac-Saint-Jean
- Gaspésie–Îles-de-la-Madeleine

Vincent Galarneau Coordonnateur – Systèmes alimentaires de proximité

Téléphone mobile : 418 955-0504
vincent.galarneau@vivreenville.org

Pour les régions suivantes :

- Estrie
- Montréal
- Outaouais
- Abitibi-Témiscamingue
- Nord-du-Québec
- Laval
- Lanaudière
- Laurentides
- Montérégie

Chantal de Montigny Coordonnatrice – Accès à une saine alimentation

Téléphone mobile : 514 588-2453
chantal.demontigny@vivreenville.org

En partenariat avec :

Québec