

VILLES NOURRICIÈRES

Mettre l'alimentation au cœur des collectivités

6



VIVRE EN VILLE
la voie des collectivités viables

VILLES NOURRICIÈRES

Mettre l'alimentation au cœur des collectivités



VIVRE EN VILLE
la voie des collectivités viables

VIVRE EN VILLE

Organisation d'intérêt public, Vivre en Ville contribue, partout au Québec, au développement de collectivités viables, œuvrant tant à l'échelle du bâtiment qu'à celles de la rue, du quartier et de l'agglomération.

Par ses actions, Vivre en Ville stimule l'innovation et accompagne les décideurs, les professionnels et les citoyens dans le développement de milieux de vie de qualité, prospères et favorables au bien-être de chacun, dans la recherche de l'intérêt collectif et le respect de la capacité des écosystèmes.

Coordination

David Paradis, Directeur – Recherche, formation et accompagnement

Jeanne Robin, Directrice générale adjointe

Christian Savard, Directeur général

Recherche et rédaction

Vincent Galarneau, Conseiller – Environnement et agriculture

Collaboration à la recherche

Claudia Bennicelli, Conseillère – Aménagement du territoire et urbanisme

Alejandra de la Cruz, Conseillère – Design urbain et architecture

Marianne St-Pierre, stagiaire – Environnement et agriculture

Illustration

Alejandra de la Cruz, Conseillère – Design urbain et architecture

Michelle Ladd, Conseillère – Design urbain et architecture

Corsaire design édition

Graphisme et édition

Corsaire design édition

Partenaires financiers principaux

Ce document a été réalisé dans le cadre du projet Stratégies collectivités viables, rendu possible grâce au soutien et à l'appui financier des partenaires suivants :



ISBN : 978-2-923263-33-5 (version imprimée)

ISBN : 978-2-923263-34-2 (PDF)

Dépôt légal – Bibliothèque et Archives nationales du Québec, 2014

Dépôt légal – Bibliothèque et Archives Canada, 2014

©Vivre en Ville (2014)

www.vivreenville.org

Remerciements

L'équipe de Vivre en Ville remercie sincèrement tous les intervenants qui, au Québec, aux États-Unis et en Colombie-Britannique, ont nourri ce projet, par leur disponibilité et leur passion à transmettre leurs connaissances et leur expérience. Merci également à tous ceux qui ont contribué à la publication par leur relecture et leurs suggestions, et notamment :

Anne-Marie Morel, conseillère aux politiques publiques – Coalition québécoise sur la problématique du poids

Audrey Leblond, conseillère en aménagement du territoire; **Kathleen Cloutier**, conseillère en promotion des saines habitudes de vie; **Lyne Mongeau**, conseillère senior en saines habitudes de vie; **Martine Pageau**, coordonnatrice équipe saines habitudes de vie – Ministère de la Santé et des Services sociaux

Caroline Jacob, conseillère à la recherche – Solidarité rurale

Geneviève Colombani-Lachapelle, conseillère en développement régional – Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation

Geneviève Mercille, Dt.P., M.Sc., Ph.D., équipe Environnement urbain et santé – Direction de santé publique de l'Agence de la santé et des services sociaux de Montréal

Ghalia Chahine, agente de développement, Système alimentaire montréalais – Conférence régionale des élus de Montréal

Isabelle Saint-Germain, directrice générale adjointe – Équiterre

Jean-Michel Bordron, directeur général – Table agroalimentaire de la Chaudière-Appalaches

Manon Boulianne, professeure titulaire, département d'anthropologie – Université Laval

Nicolas Fontaine, conseiller en politiques; **Mélissa Auclair**, officière de développement durable;

Catherine Cyr, conseillère en aménagement; **Frédéric Otis**, auxiliaire de recherche – Ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire

Pascale Tremblay, agronome, responsable agriculture et agroalimentaire – Ville de Longueuil

Rotem Ayalon, M. Urb., conseillère en alimentation et en aménagement – Québec en Forme

Sophie Marcotte, organisatrice communautaire – Moisson Québec

Notice bibliographique recommandée

VIVRE EN VILLE (2014). *Villes nourricières: mettre l'alimentation au cœur des collectivités*. 141 p. (coll. Outiller le Québec ; 6). [www.vivreenville.org]

Les reproductions à des fins d'étude privée ou de recherche sont autorisées en vertu de l'article 29 de la Loi sur le droit d'auteur. Toute autre utilisation doit faire l'objet d'une autorisation de Vivre en Ville qui détient les droits exclusifs de propriété intellectuelle sur ce document. Cette autorisation peut être obtenue en formulant une demande en écrivant un courriel à : info@vivreenville.org.

Les données contenues dans le document peuvent être citées, à condition d'en mentionner la source.

PUBLICATIONS

Collection « Inspirer le Québec »

- Donner vie aux écoquartiers : leçons des collectivités viables du Baden-Württemberg en Allemagne (2014)
- Retisser la ville : leçons de cinq expériences de *transit-oriented development* (2013, rééd. 2014)

Collection « Outiller le Québec »

- Villes nourricières : mettre l'alimentation au cœur des collectivités (2014)
- Verdir les quartiers, une école à la fois : le verdissement des cours d'école pour une nature de proximité (2014)
- Bâtir au bon endroit : la localisation des activités et des équipements au service des collectivités viables (2013)
- Réunir les modes : l'intermodalité et la multimodalité au service de la mobilité durable (2013)
- Retisser la ville : [ré]articuler urbanisation, densification et transport en commun (2013, rééd. 2014)

Collection « Vers des collectivités viables® »

- Objectif écoquartiers : principes et balises pour guider les décideurs et les promoteurs | version 1.0 (2014)
- Guide Vers des collectivités viables® : de la théorie à l'action (2004)

Collection « L'Index »

- Deux poids, deux mesures : comment les règles de financement des réseaux de transport stimulent l'étalement urbain (2013)

RESSOURCES EN LIGNE

- Collectivitesviables.org | Mieux comprendre, planifier et construire nos milieux de vie
- Objectifecoquartiers.org | 33 principes pour mieux planifier les écoquartiers
- Vivreenville.org/videos

VIDÉOS

- Disponibles sur Vivreenville.org/videos
- Vers la piétonnisation : le réaménagement de la rue Sainte-Catherine et l'exemple de Denver (2014)
 - Le chemin de l'école (2014)
 - Retour vers la banlieue : construire la ville sur la ville (2013)
 - La troisième voie : l'alternative de l'autopromotion (2013)
 - Retisser la ville : le défi du TOD (2013)
 - Saga Cité : nos collectivités face aux changements climatiques (2011)
 - À la découverte des villes durables d'Europe (2004)
 - Le rêve américain revu et corrigé (2004)
 - Le tramway de Strasbourg (2003)

FORMATIONS ET CONFÉRENCES

Vivre en Ville offre également une gamme d'outils de formation, ainsi que des événements sur de nombreux thèmes liés aux collectivités viables.

Contact : Louise Levac, coordonnatrice – Recherche et formation / louise.levac@vivreenville.org

Table des matières

SOMMAIRE	10
GLOSSAIRE	12
AVANT-PROPOS – PRINCIPES DES COLLECTIVITÉS VIABLES	13
CHAPITRE 1 – POUR QUI ET POURQUOI DES VILLES NOURRICIÈRES ?	17
1.1 L'alimentation : une préoccupation de premier ordre	19
1.2 Tous mangeurs : tous responsables	23
1.3 Ville et agriculture : l'histoire d'une dislocation	24
1.4 Les pieds dans les plats : des enjeux préoccupants	28
CHAPITRE 2 – VERS DES SYSTÈMES ALIMENTAIRES DURABLES	35
2.1 Une approche systémique de l'alimentation	37
2.2 Des activités agroalimentaires ancrées sur le territoire	40
2.3 Des environnements favorables à la santé	44
2.4 Des pratiques responsables	46
CHAPITRE 3 – CINQ INGRÉDIENTS POUR DES VILLES NOURRICIÈRES	47
Ingrédient n° 1 – Un territoire productif	50
3.1.1. Protection du territoire productif	52
3.1.2. Valorisation du territoire productif	56
3.1.3. Optimisation du mode de développement urbain	64
Ingrédient n° 2 – Des entreprises prospères et responsables	66
3.2.1. Soutien aux agriculteurs	68
3.2.2. Production et transformation responsables	70
Ingrédient n° 3 – Un accès amélioré aux aliments sains	74
3.3.1. Localisation et design des infrastructures alimentaires	78
3.3.2. Amélioration de l'offre alimentaire	82
3.3.3. Optimisation des transports vers les infrastructures alimentaires	85
3.3.4. Lutte contre l'insécurité alimentaire	87

Ingrédient n°4 – Une demande de proximité accrue	92
3.4.1. Intégration des aliments locaux aux circuits de distribution	94
3.4.2. Éducation des mangeurs	98
Ingrédient n°5 – Un cycle de vie optimisé	100
3.5.1. Réduction du gaspillage et valorisation des déchets alimentaires	102
CHAPITRE 4 – METTRE EN ŒUVRE UNE STRATÉGIE ALIMENTAIRE LOCALE	107
4.1 Une gouvernance alimentaire à créer	109
4.2 Une démarche en six étapes	114
Étape 1: Rassembler les forces vives	115
Étape 2: Faire le diagnostic du système alimentaire	117
Étape 3: Élaborer une vision rassembleuse	120
Étape 4: Adopter un plan d'action réaliste	122
Étape 5: Adapter la gestion, la planification et la réglementation municipales	124
Étape 6: Évaluer les résultats et mettre à jour le plan d'action	127
4.3 Deux exemples inspirants	129
BIBLIOGRAPHIE	131

Sommaire

Répondre aux besoins de ses habitants et améliorer leur qualité de vie sont les premières finalités d'une collectivité viable. Or, même si l'alimentation est un besoin essentiel, l'approvisionnement alimentaire des collectivités québécoises est aujourd'hui essentiellement assuré par un système de production et de distribution globalisé. Si la disponibilité locale d'aliments a cessé depuis longtemps d'être la condition première à l'établissement d'une ville, cette dislocation ne s'est pas opérée sans conséquence. Économiques, environnementaux et sociaux, les motifs pour repenser le lien entre villes et alimentation sont nombreux.

Ce document s'adresse à tous les acteurs, privés et publics, préoccupés par la production, la distribution et la qualité de l'alimentation. Il invite à l'élaboration de stratégies alimentaires locales, susceptibles de contribuer au développement de systèmes alimentaires durables.

UN SYSTÈME ALIMENTAIRE DISPERSÉ

L'agriculture et l'urbanisation ont subi au cours du siècle dernier des mutations sans précédent. Pendant que les villes développaient leurs banlieues à même leurs terres les plus productives, la production agricole s'intensifiait et s'orientait vers l'exportation. Grâce au développement des méthodes de conservation et des réseaux de transport, les distances parcourues par les aliments n'ont cessé d'augmenter. Il est aujourd'hui possible de consommer des produits provenant d'un peu partout sur la planète, mais d'ignorer ce qui pousse dans le champ voisin.

À l'échelle globale, l'impact énergétique, écologique et sanitaire du système alimentaire est préoccupant. Le secteur est notamment particulièrement vulnérable aux conséquences des changements climatiques, qu'il contribue à provoquer. À l'échelle locale, une dislocation s'est opérée entre les agglomérations urbaines et les milieux ruraux, entre ceux qui produisent et ceux qui consomment. Les conséquences de cette dislocation sont nombreuses, de la perte de sols productifs aux problèmes d'accessibilité aux aliments sains.

L'organisation actuelle des systèmes alimentaires place les collectivités québécoises dans une situation inconfortable à plusieurs égards. Elles n'ont que peu la maîtrise de ce qui entre sur leur territoire, mais sont en bonne partie responsables de gérer ce qui en découle : besoins en infrastructures et services, pollution des eaux, gestion des matières résiduelles, etc. Pour Vivre en Ville, l'approvisionnement alimentaire durable exige une approche systémique, ancrée sur le territoire, basée sur des pratiques responsables et un parti pris en faveur de la santé de la population.

METTRE L'ALIMENTATION AU CŒUR DES COLLECTIVITÉS

Villes nourricières propose une réflexion sur la relocalisation des systèmes alimentaires et leur arrimage avec la planification et la gestion du territoire. Avec notamment pour enjeu la sécurité alimentaire des villes et des villages du Québec, cet ouvrage interpelle tous les acteurs susceptibles de participer à l'effort collectif pour des systèmes alimentaires prospères, équitables et sains. La vision des systèmes alimentaires durables proposée s'inspire de nombreuses conversations, entrevues, visites et rapports produits au cours des dernières années. Les pages qui suivent présentent d'ailleurs des dizaines d'exemples de gouvernance alimentaire à l'échelle locale, principalement au Québec, au Canada et aux États-Unis.

La relocalisation du système alimentaire consiste à repenser la répartition et l'implantation des activités et des infrastructures alimentaires. Elle implique également de renforcer les opportunités d'échanges entre les acteurs, afin de former des réseaux de collaboration profitables et équitables, de maximiser l'utilisation des ressources déjà en place et de mettre en valeur le potentiel nourricier du territoire.

CINQ INGRÉDIENTS POUR DES VILLES NOURRICIÈRES

Vivre en Ville identifie cinq ingrédients nécessaires à la création de villes nourricières. À l'échelle locale, les systèmes alimentaires reposent sur un ensemble de stratégies qui mettent souvent à contribution plusieurs acteurs.

Un territoire productif

La sécurisation de l'assise foncière est un préalable *sine qua non* à la mise en place de systèmes alimentaires durables. Il ne peut être question de production alimentaire sans espaces convenables pour la pratiquer. Or, à proximité du milieu urbanisé, les activités agricoles font face à une forte concurrence pour l'usage des terres. Il importe donc de maintenir les mécanismes de protection existants et de planifier de manière plus fine l'assise foncière agricole, afin de s'assurer qu'elle est à la fois protégée, mise en valeur et mise à profit pour alimenter les collectivités.

Des entreprises prospères et responsables

Le système alimentaire dépend de ceux qui produisent et transforment les aliments. Des systèmes alimentaires durables devraient ainsi garantir le dynamisme d'un secteur qui a beaucoup évolué dans les dernières décennies. La pratique accrue d'une agriculture à proximité des milieux de vie plaide par ailleurs en faveur de l'adoption de pratiques soucieuses de l'environnement.

Un accès amélioré aux aliments sains

Pour créer un environnement favorable à la saine alimentation, il importe de s'assurer que les aliments sains sont réellement accessibles, physiquement, géographiquement et financièrement, à l'ensemble de la population. À cette fin, la localisation des infrastructures alimentaires à proximité des milieux de vie et l'amélioration de l'offre s'avèrent cruciales, tout comme l'optimisation des transports et les efforts de lutte contre l'insécurité alimentaire.

Une demande de proximité accrue

L'un des ingrédients essentiels à la concrétisation de systèmes alimentaires durables est le renforcement de la demande pour des aliments locaux. Celle-ci s'orchestre par une meilleure intégration des entreprises agroalimentaires régionales dans les circuits de distribution existants, par la création de dispositifs de mise en marché dédiés et par la promotion de l'alimentation de proximité.

Un cycle de vie optimisé

La relocalisation du système alimentaire offre plusieurs opportunités d'optimiser le cycle de vie des aliments afin de réaliser des économies et de réduire l'empreinte écologique de l'alimentation. L'ensemble des acteurs du système alimentaire est appelé à mieux gérer les surplus de production, les invendus en magasin et les restants de table afin de réduire le gaspillage. Plus encore, un système alimentaire durable s'inscrit dans une économie plus circulaire où les « déchets » sont traités comme des ressources à valoriser.

METTRE EN ŒUVRE UNE STRATÉGIE ALIMENTAIRE LOCALE

Si transformer le système alimentaire requiert des changements globaux, les acteurs locaux peuvent néanmoins, à leur échelle, agir pour faire de leurs collectivités des villes nourricières. L'élaboration d'une stratégie alimentaire locale est l'occasion d'impliquer l'ensemble des acteurs liés à l'alimentation, à l'échelle de la ville ou de la région, au sein d'une instance de concertation.

La stratégie alimentaire locale devra mettre à profit les compétences des municipalités et MRC, qui disposent de leviers pour agir directement sur certains volets de l'alimentation. L'adaptation de la gestion, de la planification et de la réglementation municipales est d'ailleurs un aspect crucial de la mise en œuvre du plan d'action d'une stratégie alimentaire locale.

Les paliers supérieurs de gouvernement ont, quant à eux, à jouer un important rôle d'orientation et de soutien pour favoriser la création de systèmes alimentaires durables. Nombre de politiques et de programmes liés à l'agroalimentaire sont en effet de responsabilité fédérale ou québécoise.

La stratégie alimentaire devrait viser, à terme, à réunir les ingrédients des villes nourricières, pour faire des territoires concernés des systèmes alimentaires locaux durables.

Pour qui et pourquoi des villes nourricières ?

Répondre aux besoins de ses habitants et améliorer leur qualité de vie sont les premières finalités d'une collectivité viable. Or, même si l'alimentation est un besoin essentiel, l'approvisionnement alimentaire des collectivités québécoises est aujourd'hui essentiellement assuré par un système de production et de distribution globalisé, sur lequel les acteurs locaux ont peu de prise. Avec notamment pour enjeu la sécurité alimentaire des villes et des villages du Québec, cet ouvrage interpelle tous les acteurs qui peuvent y contribuer. En effet, si la disponibilité d'aliments a cessé depuis longtemps d'être la condition première à l'établissement d'une ville, cette dislocation ne s'est pas opérée sans conséquence. Économiques, environnementaux et sociaux, les motifs pour repenser le lien entre villes et alimentation sont nombreux.

1.1 L'ALIMENTATION : UNE PRÉOCCUPATION DE PREMIER ORDRE

La faim et la soif sont des besoins physiologiques fondamentaux sur lesquels repose la satisfaction de tous les autres (sécurité, appartenance, reconnaissance, etc.). La sécurité alimentaire et l'accès à une offre alimentaire de qualité sont ainsi parmi les premiers enjeux du développement de collectivités viables.

L'aliment : pas seulement une marchandise

L'aliment, à bien des égards, est bien plus qu'une marchandise. Il constitue la connexion la plus quotidienne, la plus fondamentale, à l'environnement. Ce sont bien des organismes vivants, des plantes et des animaux, qui constituent la base de notre alimentation, et non seulement des produits manufacturés ayant une valeur monétaire et calorique.

Le partage d'aliments est au cœur du lien familial et social : il participe à la construction des identités et des mémoires collectives (Holzman, 2006). Les aliments véhiculent ainsi des valeurs symboliques et affectives. La nourriture doit donc être appropriée sur les plans biologique et culturel : ce sont des conditions de la sécurité alimentaire.

Plus que jamais, le mangeur se préoccupe de son alimentation. La consommation d'aliments frais, d'origine locale, peu transformés, et dont les pratiques de production sont responsables, est un idéal vers lequel tendent de plus en plus de citoyens préoccupés par leur santé et celle de l'environnement.

GLOSSAIRE

SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Accès physique et économique à une nourriture suffisante, saine et nutritive permettant à toute la population de satisfaire ses besoins nutritionnels et ses préférences alimentaires pour mener une vie saine et active. La sécurité alimentaire est un concept englobant, qui inclut également les principes suivants :

- l'aptitude de chacun à acquérir des aliments est assurée ;
- l'accès à une information simple, fiable et objective qui permet de faire des choix éclairés est assuré ;
- les aliments sont obtenus d'une manière qui respecte la dignité humaine ;
- la consommation et la production d'aliments reposent sur des valeurs sociales à la fois justes, équitables et morales ;
- les aliments sont produits et distribués d'une manière respectueuse d'un système agroalimentaire durable.

Source : Québec. MSSS, 2008.



VILLES NOURRIÈRES

Se nourrir est un des besoins fondamentaux et, à ce titre, une collectivité viable se doit d'assurer l'accès de ses résidents à une alimentation saine. Or, notre approvisionnement alimentaire est aujourd'hui essentiellement assuré par un système de production et de distribution globalisé qui, s'il assure une remarquable diversité de produits, échoue à prendre en compte l'ensemble des enjeux de la sécurité alimentaire. Pour y répondre, Vivre en Ville propose une approche, ancrée localement, consistant à réunir cinq ingrédients – du territoire productif à l'optimisation du cycle de vie des aliments – afin de faire des collectivités québécoises des villes nourricières. Une proposition qui concerne aussi bien les producteurs et les transformateurs, que les consommateurs et les acteurs de la planification du territoire.

info@vivreenville.org | www.vivreenville.org | twitter.com/vivreenville | facebook.com/vivreenville

OUTILLER LE QUÉBEC

La collection « Outiller le Québec » explore, en vue d'outiller les décideurs et les professionnels, les nombreuses approches susceptibles de concourir au développement de collectivités viables, partout au Québec.

À PROPOS DE VIVRE EN VILLE

Organisation d'intérêt public, Vivre en Ville contribue, partout au Québec, au développement de collectivités viables, œuvrant tant à l'échelle du bâtiment qu'à celles de la rue, du quartier et de l'agglomération. Par ses actions, Vivre en Ville stimule l'innovation et accompagne les décideurs, les professionnels et les citoyens dans le développement de milieux de vie de qualité, prospères et favorables au bien-être de chacun, dans la recherche de l'intérêt collectif et le respect de la capacité des écosystèmes.

■ QUÉBEC

CENTRE CULTURE ET ENVIRONNEMENT
FRÉDÉRIC BACK

870, avenue De Salaberry, bureau 311
Québec (Québec) G1R 2T9

T. 418.522.0011

■ MONTRÉAL

MAISON DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

50, rue Ste-Catherine Ouest, bureau 480
Montréal (Québec) H2X 3V4

T. 514.394.1125

■ GATINEAU

MAISON AUBRY

177, Promenade du Portage, 3^e étage
Gatineau (Québec) J8X 2K4

T. 819.205.2053

ISBN: 978-2-923263-33-5 (version imprimée)

ISBN: 978-2-923263-34-2 (PDF)