

Projet de loi 44  
Loi visant principalement la gouvernance efficace  
de la lutte contre les changements climatiques et à  
favoriser l'électrification

## Mémoire

# GOVERNANCE CLIMATIQUE

REJOINDRE LES LEADERS

MÉMOIRE présenté à la Commission des transports  
et de l'environnement

Dans le cadre des consultations particulières et  
auditions publiques sur le projet de loi n° 44

Janvier 2020



**VIVRE EN VILLE**  
la voie des collectivités viables

---

## **MISSION**

Organisation d'intérêt public, Vivre en Ville contribue, partout au Québec, au développement de collectivités viables, œuvrant tant à l'échelle du bâtiment qu'à celles de la rue, du quartier et de l'agglomération.

Par ses actions, Vivre en Ville stimule l'innovation et accompagne les décideurs, les professionnels et les citoyens dans le développement de milieux de vie de qualité, prospères et favorables au bien-être de chacun, dans la recherche de l'intérêt collectif et le respect de la capacité des écosystèmes.

Polyvalente, rigoureuse et engagée, l'équipe de Vivre en Ville déploie un éventail de compétences en urbanisme, mobilité, verdissement, design urbain, politiques publiques, efficacité énergétique, etc. Cette expertise diversifiée fait de l'organisation un acteur reconnu, tant pour ses activités de recherche, de formation et de sensibilisation que pour son implication dans le débat public et pour ses services de conseil et d'accompagnement.

---

## **CRÉDITS**

### **RECHERCHE, RÉDACTION ET COORDINATION**

Samuel Pagé-Plouffe, conseiller à la direction générale – Affaires publiques

Jeanne Robin, directrice principale

Christian Savard, directeur général

# Sommaire et synthèse des recommandations

Vivre en Ville remercie la Commission des transports et de l'environnement de la recevoir dans le cadre des consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 44, Loi visant principalement la gouvernance efficace de la lutte contre les changements climatiques et à favoriser l'électrification.

Vivre en Ville s'est déjà prononcé à plusieurs reprises sur l'action gouvernementale en matière de lutte contre les changements climatiques. Ce fut notamment le cas lors consultations préalables à la détermination des cibles de réduction des émissions du Québec, d'abord en 2009 (pour 2020) puis en 2015 (pour 2030). Vivre en Ville a également participé aux consultations sur le Plan d'action sur les changements climatiques en 2012, à celles de la Commission sur les enjeux énergétiques en 2013, à celles visant l'élaboration du Plan directeur en transition, innovation et efficacité énergétiques en 2017 et enfin, à l'automne 2019, aux consultations sur le Plan d'électrification et de changements climatiques.

Dans ce mémoire sur le projet de loi 44, Vivre en Ville aborde spécifiquement deux éléments cruciaux. D'abord, la gouvernance climatique, en particulier le rôle du ministre responsable et du comité consultatif. Puis, la gestion des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques. La troisième section du mémoire détaille les amendements proposés au projet de loi.

## Quatre principes de gouvernance climatique pour rejoindre les leaders internationaux

### 1. Nommer un véritable maître d'œuvre des politiques climatiques

#### Recommandation 1

Nommer un ministre d'État de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques.

#### Recommandation 2

Donner au ministre un pouvoir d'avis et de recommandation aux autres ministères et aux organismes publics en vue de s'assurer de leur contribution à la politique cadre et à l'atteinte des cibles.

#### Recommandation 3

Rapatrifier les ressources et les responsabilités de Transition énergétique Québec sous la responsabilité du ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques.

#### Recommandation 4

Rendre le ministre responsable et imputable des résultats de la politique cadre sur les changements climatiques.



## **2. Former un comité consultatif indépendant, compétent et doté des moyens nécessaires à son action**

### **Recommandation 5**

Élargir le mandat du comité consultatif (détermination des cibles et suivi de leur atteinte, production d'avis destiné aux ministères et organismes).

### **Recommandation 6**

Fixer dans la loi les critères de sélection des membres du comité consultatif.

### **Recommandation 7**

Allouer au comité consultatif les ressources financières nécessaires notamment à son activité d'analyse.

## **3. Entériner les cibles québécoises de réduction des émissions et s'assurer de leur atteinte par une évaluation régulière de la performance de la politique cadre**

### **Recommandation 8**

Inscrire dans la loi la cible de réduction déjà adoptée pour 2030 et adopter formellement une cible pour 2050.

### **Recommandation 9**

Prévoir l'adoption de cibles intermédiaires quinquennales.

### **Recommandation 10**

Évaluer la performance de la politique cadre sur les changements climatiques et en réviser au besoin les mesures pour s'assurer de l'atteinte de chacune des cibles intermédiaires.

## **4. Assujettir l'action gouvernementale à la primauté de la lutte et de l'adaptation aux changements climatiques**

### **Recommandation 11**

Assujettir chacune des décisions stratégiques et budgétaires de l'État à une analyse rigoureuse de ses impacts climatiques, via une grille d'analyse dont les résultats seront rendus publics.

## **Quatre orientations pour une allocation rigoureuse et efficiente des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques**

### **1. Prendre acte des succès et des écueils du passé**

#### **Recommandation 12**

Envisager de confier la gestion d'une majorité de programmes à une agence dédiée pour maximiser l'efficacité de la mise en œuvre des mesures de financement.



## 2. Assurer une gestion financière plus transparente

### Recommandation 13

Renommer le fonds dédié à la lutte contre les changements climatiques *Fonds d'électrification, de transition et de résilience climatique*.

### Recommandation 14

Divulguer la provenance des revenus du marché du carbone.

### Recommandation 15

Assurer la traçabilité des sommes provenant des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques, notamment dans les investissements en transport (via le FORT).

## 3. Éviter le piège du coût à la tonne et mieux tenir compte des cobénéfices

### Recommandation 16

Mettre en place des indicateurs de performance plus complets que le coût à la tonne pour mieux tenir compte des retombées globales des mesures financées, comme le coût net à la tonne.

## 4. Garantir la pérennité du financement gouvernemental de la mobilité durable

### Recommandation 17

Maintenir la part de deux tiers des revenus du marché du carbone réservée aux mesures en transport.

### Recommandation 18

Créer, pour les subventions à l'achat de véhicules électriques, un programme autofinancé par une mesure de type redevance-remise et exclure ce programme des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques.

## Quelques amendements suggérés

### Recommandation 19

Adopter les amendements suggérés.

Voir le texte complet des suggestions dans la section correspondante.

## Les collectivités comme pilier de la politique climatique du Québec

### Recommandation 20

Reconnaître le rôle central des collectivités dans la lutte et l'adaptation aux changements climatiques.



# Table des matières

<b>Rejoindre les leaders</b>	<b>7</b>
<b>Quatre principes de gouvernance climatique pour rejoindre les leaders internationaux</b>	<b>8</b>
1. Nommer un véritable maître d'œuvre des politiques climatiques	8
2. Former un comité consultatif indépendant, compétent et doté des moyens nécessaires à son action	10
3. Entériner les cibles québécoises de réduction des émissions et s'assurer de leur atteinte par une évaluation régulière de la performance de la politique cadre	11
4. Assujettir l'action gouvernementale à la primauté de la lutte et de l'adaptation aux changements climatiques	12
<b>Quatre orientations pour une allocation rigoureuse et efficiente des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques</b>	<b>13</b>
1. Prendre acte des succès et des écueils du passé	13
2. Assurer une gestion financière plus transparente	14
3. Éviter le piège du coût à la tonne et mieux tenir compte des cobénéfices	15
4. Garantir la pérennité du financement gouvernemental de la mobilité durable	17
<b>Quelques amendements suggérés</b>	<b>19</b>
Rôle et obligations du ministre d'État	19
Comité consultatif	21
Règle des deux tiers	23
Cibles intermédiaires	24
<b>Les collectivités comme pilier de la politique climatique du Québec</b>	<b>26</b>
<b>Références</b>	<b>27</b>



# Rejoindre les leaders

Vivre en Ville salue l'objectif du Projet de loi n°44 visant principalement la gouvernance efficace de la lutte contre les changements climatiques et à favoriser l'électrification et soumet une série de recommandations pour y arriver.

Ce mémoire est divisé en trois parties:

- ◆ les principes pour rejoindre les leaders internationaux en matière de gouvernance climatique;
- ◆ les grandes orientations pour une bonne gestion des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques ;
- ◆ quelques suggestions d'amendements législatifs.

Un effort particulier a été investi afin d'assurer que les recommandations s'inscrivent en cohérence avec la structure du projet de loi et avec les grandes orientations du gouvernement, en complétant les propositions du projet de loi.



# Quatre principes de gouvernance climatique pour rejoindre les leaders internationaux

Quelques juridictions, notamment la Nouvelle-Zélande, l'Angleterre, l'Écosse, la Suède et bientôt la Norvège<sup>1</sup> se sont clairement positionnés comme leaders de la gouvernance des politiques climatiques en légiférant en la matière. Pour placer le Québec à leur niveau, la réformée proposée doit intégrer des bonifications substantielles. Cette section propose quatre principes et formule des recommandations inspirées des meilleures pratiques.

Le Premier ministre a affirmé en décembre son souhait de voir le Québec briller lors de la prochaine conférence des parties des Nations unies sur les changements climatiques. Une gouvernance climatique audacieuse, efficace et performante est une condition *sine qua non* et devrait être une des pièces maîtresses des mesures mises de l'avant à cet effet.

## 1. Nommer un véritable maître d'œuvre des politiques climatiques

Vivre en Ville appuie l'intention de renforcer le rôle et les pouvoirs du ministre chargé de la Lutte contre les changements climatiques. Pour en faire le véritable maître d'œuvre des politiques climatiques, ce ministre devrait être dédié à la lutte et à l'adaptation aux changements climatiques et dégagé de toute autre responsabilité. En contrepartie, le ministre devra être assujéti de nouvelles obligations de reddition de compte.

### Un ministère d'État

En raison de la transversalité des politiques climatiques, Vivre en Ville propose de faire du ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques un ministère d'État.

Historiquement, au Québec, les ministres d'État ont le rôle d'assurer la « coordination et [l]e développement des grandes politiques publiques »<sup>2</sup>. Il s'agit également d'un titre symbolique qui témoigne de l'importance prépondérante accordée à la mission d'un ministre.

Un ministre d'État a aussi un ascendant sur les ministères dont l'action est liée à son champ de responsabilité. En ce qui concerne la lutte et l'adaptation aux changements climatiques, il est difficile d'identifier un seul ministère dont les activités n'ont aucun lien avec l'enjeu. Vivre en Ville appuie l'intention, incluse au projet de loi, de donner au ministre un pouvoir d'avis et de recommandation aux autres ministères et aux organismes publics en vue de s'assurer de leur contribution à la politique cadre et à l'atteinte des cibles.

### Recommandation 1

Nommer un ministre d'État de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques.

<sup>1</sup> Voir documentation en référence.

<sup>2</sup> <http://www.assnat.qc.ca/fr/patrimoine/lexique/ministre.html>



## Recommandation 2

Donner au ministre un pouvoir d'avis et de recommandation aux autres ministères et aux organismes publics en vue de s'assurer de leur contribution à la politique cadre et à l'atteinte des cibles.

## La réunion des compétences en matière d'action climatique

Dans le même esprit, Vivre en Ville propose de rapatrier au sein du ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques les ressources humaines et financières de Transition énergétique Québec (TEQ), afin d'en faire bénéficier l'ensemble de l'appareil gouvernemental. TEQ pourrait jouer le rôle d'agence opérationnelle au service du ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques pour les domaines jugés pertinents.

## Recommandation 3

Rapatrier les ressources et les responsabilités de Transition énergétique Québec sous la responsabilité du ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques.

## Obligations du ministre

Le ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques doit avoir l'obligation de préparer et de mettre en œuvre des politiques et des mesures qui permettront au gouvernement du Québec de respecter ses engagements internationaux de réduction de gaz à effet de serre et de mettre en place les solutions d'adaptation aux changements climatiques à venir. Il doit également fournir une estimation annuelle du niveau d'émissions et de l'atteinte des cibles ainsi que l'état annuel de l'adaptation du Québec aux changements climatiques, et fournir des explications à l'Assemblée nationale lorsque les cibles ne sont pas atteintes.

Le ministre devrait également être tenu de fournir des explications au public lorsqu'il choisit de ne pas prendre en considération les avis du comité consultatif, notamment sur la détermination des cibles.

Ces modifications visent à encadrer le pouvoir discrétionnaire du ministre. Avec de grands pouvoirs viennent de grandes responsabilités. En tant que maître d'œuvre, le ministre est imputable et demeure l'ultime maître d'œuvre de la politique cadre sur les changements climatiques.

## Recommandation 4

Rendre le ministre responsable et imputable des résultats de la politique cadre sur les changements climatiques.



## 2. Former un comité consultatif indépendant, compétent et doté des moyens nécessaires à son action

Vivre en Ville appuie l'intention de nommer un comité consultatif. Ce dernier doit pouvoir jouer un rôle non seulement auprès du ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques, mais aussi auprès des autres acteurs gouvernementaux et du public.

Pour y parvenir, il importe notamment de mieux définir le mandat et les ressources à la disposition du nouveau comité conseil sur les changements climatiques, en plus d'assurer son indépendance.

### Mandat du comité consultatif

Le **mandat** du comité consultatif doit être précisé et élargi afin de prévoir que le comité consultatif sera consulté pour fixer les cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre et assurer un suivi annuel en fonction de cibles intermédiaires (ex: cibles quinquennales). Ces cibles doivent être justifiées en fonction de l'état de la science.

Le ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques étant appelé à jouer un rôle central, l'ensemble des ministères et organismes publics devraient être en mesure de solliciter le comité consultatif pour produire des avis sur divers thématiques touchant aux enjeux climatiques. Au-delà de la réduction des émissions de gaz à effet de serre, le mandat du comité consultatif doit également porter sur l'adaptation (résilience) aux changements climatiques.

#### Recommandation 5

Élargir le mandat du comité consultatif (détermination des cibles et suivi de leur atteinte, production d'avis destiné aux ministères et organismes).

### Composition et indépendance du comité consultatif

Le projet de loi ne prévoit pas pour l'instant de **critères de sélection** qui guideront le ministre (et le comité de sélection) dans le choix des membres du comité conseil. Il paraît nécessaire d'ajouter de tels critères afin d'assurer l'indépendance et la compétence du comité consultatif. Le principe guidant le choix des critères de sélection est d'abord la compétence (notamment scientifique et en politiques publiques).

#### Recommandation 6

Fixer dans la loi les critères de sélection des membres du comité consultatif.

### Ressources techniques et financières

Pour remplir ce rôle plus élargi, évaluer de façon crédible l'action gouvernementale et faire des recommandations basées sur des données probantes et les meilleures informations scientifiques disponibles, le Comité consultatif devra disposer des moyens financiers de mener des recherches, notamment grâce à des outils de pointe en modélisation et en analyse.

#### Recommandation 7

Allouer au comité consultatif les ressources financières nécessaires notamment à son activité d'analyse.



### 3. Entériner les cibles québécoises de réduction des émissions et s'assurer de leur atteinte par une évaluation régulière de la performance de la politique cadre

Afin de bien camper la volonté du gouvernement, il importe de rappeler dans la loi l'obligation légale d'atteindre les cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Cette obligation légale devra s'incarner dans les faits par un suivi rigoureux de la politique cadre.

#### Des cibles 2030 et 2050 à confirmer

La loi devrait rappeler l'obligation d'atteindre la cible fixée pour 2030, et entériner une cible de plus long terme (le Québec a pris divers engagements pour 2050, sans toutefois leur donner de valeur légale).

#### Recommandation 8

Inscrire dans la loi la cible de réduction déjà adoptée pour 2030 et adopter formellement une cible pour 2050.

#### Des cibles intermédiaires quinquennales à fixer

Pour assurer une cohérence dans la gouvernance climatique et pouvoir travailler à court terme sur l'atteinte des cibles de réduction de gaz à effet de serre, Vivre en Ville propose l'adoption de cibles intermédiaires (inspirées du principe de « budget carbone ») alignées sur les engagements internationaux du Québec. Il sera nécessaire de préciser les périodes pour lesquelles les cibles intermédiaires seront adoptées. Une durée de 5 ans apparaît appropriée.

#### Recommandation 9

Prévoir l'adoption de cibles intermédiaires quinquennales.

#### Évaluation de la performance et reddition de comptes

Le comité consultatif devrait être mandaté pour rendre compte des progrès faits par rapport en regard de l'atteinte des cibles dans un rapport annuel déposé devant les élus de l'Assemblée nationale. Les rapports de suivi des cibles intermédiaires devraient permettre la mise à jour de la politique cadre sur les changements climatiques.

La prochaine politique cadre sur les changements climatiques sera le fruit d'un processus de consultation inédit. En mobilisant cinq groupes de travail thématiques regroupant des parties prenantes, de scientifiques, d'experts et de membres de la société civile provenant de plus de 70 organisations, le gouvernement a mis la barre haute. Vivre en Ville salue cette démarche.

La politique cadre devra toutefois être mise à jour fréquemment lors de sa mise en œuvre, notamment en fonction de l'évolution du bilan carbone du Québec, de la science et de la technologie.

#### Recommandation 10

Évaluer la performance de la politique cadre sur les changements climatiques et en réviser au besoin les mesures pour s'assurer de l'atteinte de chacune des cibles intermédiaires.



## 4. Assujettir l'action gouvernementale à la primauté de la lutte et de l'adaptation aux changements climatiques

Le gouvernement ne peut plus adopter des politiques sans avoir au préalable évalué leurs effets tant sur l'atténuation que sur l'adaptation. Les décisions doivent s'appuyer sur des faits démontrés, lorsqu'ils sont disponibles, ou à tout le moins sur une analyse approfondie. La diffusion de ces analyses permettra d'éclairer le débat public et de soutenir une prise de décision solide et objective.

Pour mettre l'ensemble des ministères et organismes gouvernementaux au service de la lutte contre les changements climatiques, il faut assujettir chacune des décisions stratégiques et budgétaires de l'État à une analyse rigoureuse de ses impacts climatiques, et en diffuser les résultats. Cela passe par de nouvelles obligations dans les mécanismes de prise de décision, par la mise en place d'un « réflexe climat »<sup>3</sup>.

Ce « réflexe climat » serait une grille d'analyse que l'appareil devrait utiliser afin d'évaluer l'impact, tant en matière de bilan carbone que de contribution à l'adaptation aux changements climatiques anticipés, de chacune des décisions gouvernementales (stratégies, politiques, investissements, programmes, mesures, directives, etc.).

Le comité consultatif du ministre pourrait agir à titre de conseiller pour l'ensemble de l'appareil gouvernemental lors de la complétion de la grille d'analyse climatique. Les analyses climatiques devraient d'ailleurs être rendues publiques dans la mesure du possible afin d'assurer la reddition de compte. L'ensemble de l'action gouvernementale ferait, par défaut, l'objet d'une analyse climatique.

### Recommandation 11

Assujettir chacune des décisions stratégiques et budgétaires de l'État à une analyse rigoureuse de ses impacts climatiques, via une grille d'analyse dont les résultats seront rendus publics.

---

<sup>3</sup> Voir en annexe le mémoire de Vivre en Ville dans le cadre des consultations sur le Plan d'électrification et de changements climatiques.



# Quatre orientations pour une allocation rigoureuse et efficiente des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques

## 1. Prendre acte des succès et des écueils du passé

Vivre en Ville est un observateur privilégié des politiques climatiques québécoises. Des membres de son équipe ont notamment siégé au sein du Comité-conseil sur les changements climatique et sur le conseil d'administration du Conseil de gestion du Fonds vert, en plus d'avoir coordonné un des groupes de travail en vue de l'élaboration de la future politique cadre sur les changements climatiques. L'organisation salue la volonté du gouvernement de renforcer l'efficacité dans la gestion des fonds dédiés à la lutte et à l'adaptation aux changements climatiques.

Dans le cas du Plan d'action 2013-2020 sur les changements climatiques, Vivre en Ville a constaté que certains éléments importants du plan d'action, notamment pour lesquels des sommes avaient été réservées, ont été reportés ou n'ont tout simplement jamais vu le jour. Ces retards sont notamment liés au manque de moyens consacrés à la lutte contre les changements climatiques, qui n'ont pas toujours été considérés comme une priorité ministérielle, voire comme une priorité gouvernementale. La lutte contre les changements climatiques n'a ainsi pas été épargnée par le gel des dépenses gouvernementales décrété en 2015 et plusieurs programmes et actions ont, à cette occasion, pris deux ans de retard.

L'Assemblée nationale du Québec ayant reconnu l'urgence climatique, il apparaît clair qu'il est grand temps de garantir un déploiement efficace des mesures.

Il pourrait donc être opportun de distinguer les mesures de type « changements structurels » (planification, réglementation, législation, fiscalité, pratiques gouvernementales, etc.) des mesures de type « financement » (programmes d'aide, campagnes de sensibilisation, budgets de recherche, etc.). Les premières relèveraient directement du ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques, chargé de coordonner l'action gouvernementale dans ce domaine. La mise en œuvre des secondes pourrait être confiée, une fois la politique cadre adoptée, à une agence à vocation opérationnelle, à l'image de TEQ, elle aussi sous la responsabilité du ministre de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques.

### Recommandation 12

Envisager de confier la gestion d'une majorité de programmes à une agence dédiée pour maximiser l'efficacité de la mise en œuvre des mesures de financement.



## 2. Assurer une gestion financière plus transparente

L'électrification, notamment des transports, est un élément incontournable de la réduction des émissions de gaz à effet de serre au Québec. La lutte contre les changements climatiques recouvre cependant bien d'autres stratégies. Vivre en Ville est d'avis que le nom des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques devrait mieux refléter l'ampleur des défis et des changements à opérer.

### Recommandation 13

Renommer le fonds dédié à la lutte contre les changements climatiques *Fonds d'électrification, de transition et de résilience climatique*.

Pour réussir la transition climatique, il faudra être honnête avec les Québécois. Il s'agit certainement du plus imposant défi de la décennie. La transparence est nécessaire pour établir le lien de confiance nécessaire à l'adhésion de la population à des efforts conséquents.

Cette transparence passe d'abord par une information claire sur la prise de décision. À ce titre, la diffusion des rapports du comité consultatif et des grilles d'analyse climatique favorisera la tenue de délibérations éclairées.

La transparence doit aussi être de mise dans la gestion des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques.

Membre de l'Alliance TRANSIT, Vivre en Ville avait été parmi les premiers à soulever de sérieuses préoccupations quant à l'utilisation du Fonds vert<sup>4</sup>. La réforme qui a découlé de la « Loi modifiant la Loi sur la qualité de l'environnement afin de moderniser le régime d'autorisation environnementale et modifiant d'autres dispositions législatives notamment pour réformer la gouvernance du Fonds vert » était un pas en avant, mais il faut admettre que la situation était loin d'être optimale. Il est impératif d'en venir à un cadre de gouvernance qui respecte les règles de l'art.

Dans plusieurs cas, le degré de transparence sera déterminé par des décisions ultérieures à l'adoption du projet de loi, par exemple par voie de règlement. Il serait néanmoins souhaitable que le législateur exprime une franche volonté en faveur de la transparence. Par exemple, il est à ce jour impossible de savoir la provenance des revenus du marché du carbone en fonction des grands secteurs d'émissions.

### Recommandation 14

Divulguer la provenance par grand secteur des revenus du marché du carbone.

L'utilisation des fonds provenant du marché du carbone transférés au ministère des Transports du Québec dans le Fonds des réseaux de transport terrestre encore demeure à ce jour opaque.

### Recommandation 15

Assurer la traçabilité des sommes provenant des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques, notamment dans les investissements en transport (via le FORT).

---

<sup>4</sup> <http://www.transitquebec.org/wp-content/uploads/2017/01/TRANSIT-Me%CC%81moire-a%CC%80-la-comm.-PL102-20161130.pdf>



### 3. Éviter le piège du coût à la tonne et mieux tenir compte des cobénéfices

Dans sa quête d'une gestion efficace des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques, le gouvernement cherchera avec raison à établir des indicateurs de performance mesurables afin d'assurer un suivi rigoureux.

On réfère souvent au coût (\$) par tonne de gaz à effet de serre (équivalent CO<sub>2</sub>) évitée, réduite ou séquestrée (coût en \$/poids en t éq.CO<sub>2</sub>). Il s'agit certes d'un indicateur pertinent, mais d'autres outils et critères doivent compléter cette analyse.

#### **Compléter le calcul du coût direct à la tonne par l'évaluation du coût net à la tonne**

Steve Winkelman propose d'évaluer non seulement le coût direct à la tonne (\$/CO<sub>2</sub>) mais aussi le coût net à la tonne, en tenant compte :

- de l'ensemble des bénéfices (retour sur investissement, coûts évités, amélioration de la qualité de vie);
- de l'ensemble des réductions de gaz à effet de serre (directes et indirectes).

À titre d'exemple, l'impact d'un investissement en transport collectif ne se limite pas à la réduction des émissions de gaz à effet de serre liée au transfert modal des nouveaux passagers. En améliorant l'offre de transport, on obtient :

- un retour sur investissement (meilleure accessibilité des emplois et des services, augmentation de la valeur des terrains et bâtiments desservis, etc.);
- une réduction des coûts (de transport pour les ménages, d'infrastructures routières pour la collectivité, etc.);
- une amélioration de la qualité de vie (sécurité routière accrue, temps de déplacement réduits, etc.);
- une réduction indirecte des émissions de gaz à effet de serre grâce à une réduction des distances parcourues (augmentation de l'efficacité du transport collectif et de l'attractivité des milieux de vie durables, effet sur les densités et la localisation des emplois et de services, etc.).

Tenir compte de l'ensemble de ces données résultera dans certains cas dans un coût à la tonne inférieur à zéro, les bénéfices dépassant le montant de l'investissement.

*Steve Winkelman, fondateur de Green Resilience Strategies, communication personnelle (2020).*

Winkelman a ainsi estimé qu'un plan de mobilité et de développement urbain durables proposé pour la région de Sacramento se traduirait par un bénéfice net de 198\$ par tonne de gaz à effet de serre évitée ou réduite<sup>5</sup>.

Dans un contexte d'adaptation aux changements climatiques, il importe également de calculer la valeur des services écosystémiques. On sait par exemple que la « dépréciation du capital

<sup>5</sup> [https://www.epw.senate.gov/public/\\_cache/files/8/a/8a92a671-848a-4eef-b75d-79b150d3e944/01AFD79733D77F24A71FEF9DAFCCB056.winkelmanepwtestimony71409.pdf](https://www.epw.senate.gov/public/_cache/files/8/a/8a92a671-848a-4eef-b75d-79b150d3e944/01AFD79733D77F24A71FEF9DAFCCB056.winkelmanepwtestimony71409.pdf)



écologique entraîne pour les municipalités du Grand Montréal des coûts annuels supplémentaires de 235 millions »<sup>6</sup>.

## Recommandation 16

Mettre en place des indicateurs de performance plus complets que le coût à la tonne pour mieux tenir compte des retombées globales des mesures financées, comme le coût net à la tonne.

### **Inspiration : Le Strategic Growth Council de Californie**

Le Strategic Growth Council de Californie a été créé en 2008 pour coordonner les activités des agences de l'État visant à soutenir la planification et le développement de communautés durables. Il administre une série de programmes de subvention visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre grâce à la planification tout en engendrant d'importants cobénéfices, principalement dans les communautés défavorisées.

Les fonds proviennent du California Climate Investments, approvisionné par le système de plafonnement et d'échange de droits d'émissions – l'équivalent de notre Fonds vert. Le Strategic Growth Council a investi 1,4 milliard de dollars (US) dans différents programmes de subventions qui soutiennent l'aménagement de collectivités (community design) facilitant l'utilisation de la marche, du vélo et du transport en commun. Sur ce montant, 697 millions US\$ ont été investis dans le programme Affordable Housing and Sustainable Communities Program, finançant 79 projets d'habitation abordable implantés à proximité des emplois et activités et desservis par le transport collectif. L'efficacité de ce programme est rigoureusement mesurée à l'aide d'indicateurs de performance<sup>7</sup>.

C'est dans cette perspective que Vivre en Ville recommande la création d'un Fonds en aménagement et urbanismes durables afin de « soutenir les municipalités québécoises pour qu'elles favorisent un mode de développement urbain durable et sobre en carbone »<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Dupras, J., Alam, M. (2015). Urban Sprawling and Ecosystem Services : A Half-Century Perspective in the Montreal Region (Quebec, Canada). Journal of Environmental Policy and Planning. 17 : 180-200.

<sup>7</sup> <https://vivreenville.org/nos-positions/memoires/memoires/2019/fonds-pour-l-amenagement-et-l-urbanisme-durables.aspx>

<sup>8</sup> <https://vivreenville.org/nos-positions/memoires/memoires/2019/fonds-pour-l-amenagement-et-l-urbanisme-durables.aspx>



## 4. Garantir la pérennité du financement gouvernemental de la mobilité durable

L'article 8 du projet de loi qui introduit un nouvel article 15.4.1 à la Loi sur le ministère du Développement durable, de l'Environnement et des Parcs abrogerait la règle actuelle selon laquelle les deux tiers des revenus du marché du carbone sont réservés aux mesures applicables aux transports. La part minimale de ces revenus réservée à cette fin serait désormais laissée à la discrétion du gouvernement, sans contrôle du législateur.

Membre du comité de suivi de la Politique de mobilité durable, Vivre en Ville tient à exprimer sa vive préoccupation.

### **Achalandage des transports collectifs : des résultats au-delà des attentes lorsque les investissements sont au rendez-vous**

La Politique québécoise du transport collectif 2007-2011 (PQTC) a produit, via le Programme d'aide gouvernementale à l'augmentation des services de transports collectifs (PAGASTC) (100 M\$ / an) des résultats au-delà des attentes. Les objectifs de hausse d'achalandage de 8% et de l'offre de service de 16 % se sont plutôt soldés par des hausses de 11% et de 23 % (ATUQ, 2012). **Le financement des transports collectifs provenant du PACC a donc dépassé les attentes en termes d'accroissement d'achalandage, et donc de GES évités.**

Entre 2012 et 2017, l'attente d'une nouvelle politique de mobilité durable, la rigueur budgétaire et les tergiversations concernant les nouveaux investissements en transports collectifs ont nui au développement des services.

Le SPEDE triple les revenus pour le PACC 2 (2013-2020), à 3,3 G\$ pour l'ensemble de la période, dont 2,2 G\$ qui doivent être investis en transport. En 2018, l'adoption de la Politique de mobilité durable s'accompagne de nouveaux investissements 3 G\$ sur 5 ans.

La STM a depuis connu une augmentation de 4% de son achalandage en 2018, pour atteindre un nouveau record à 450 millions de déplacements pour l'année 2018. Il s'agit d'une performance exceptionnelle dans un contexte nord-américain difficile pour les transports collectifs.

Dans son chantier sur le financement de la mobilité lancé au cours de l'été 2019, le MTQ reconnaissait l'urgence de trouver de nouvelles sources de revenus pour financer la demande croissante pour des services de transports collectifs.

Le MELCC motive sa décision dans l'analyse d'impact réglementaire 2 de la façon suivante :

*« À l'origine, cette obligation visait à faire en sorte qu'une part significative des revenus réservés à la lutte contre les changements climatiques soit dirigée vers le principal secteur responsable des émissions de GES, soit le secteur des transports. Or, les investissements dans ce secteur se sont avérés moins efficaces que ceux réalisés dans certains autres secteurs. L'objectif des changements proposés est de favoriser les investissements là où les réductions sont les plus efficaces, c'est-à-dire là où ils sont les plus rentables (compte tenu du ratio \$/t éq. CO<sub>2</sub> réduite). » (Québec. MELCC, 2019; p. 3)<sup>9</sup>.*

<sup>9</sup> Ministère de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques. Analyse d'impact réglementaire du projet de loi visant la



Cette analyse illustre parfaitement les lacunes d'une analyse limitée à la seule prise en compte du coût direct de réduction par tonne, qui ne tient pas compte de l'ensemble des retombées et coûts évités.

Il est par ailleurs essentiel de rappeler qu'au moins 60% des revenus du marché du carbone proviennent, selon notre estimation, du secteur des transports. Réserver au transport une part au moins équivalente apparaît comme un minimum, d'autant plus que c'est le secteur dans lequel on attend l'essentiel des réductions d'émission d'ici 2030.

Le chantier sur le financement des réseaux de transport terrestre, dont les travaux ont cours depuis l'été dans le cadre de la mise en œuvre de la Politique de mobilité durable, et dont les recommandations sont attendues pour le début 2020, doit permettre de définir un cadre financier assurant aux réseaux un financement bonifié, diversifié et pérenne. Rappelons que la Politique de mobilité durable prévoit une augmentation de l'offre de service de transport collectif de 5% par année, ce qui se fera à condition d'y consacrer des investissements conséquents et d'assurer le financement de l'offre de service.

Il serait donc irresponsable de priver la mobilité durable d'une de ses sources de financement tant qu'une solution alternative durable n'a pas été adoptée.

### Recommandation 17

Maintenir la part de deux tiers des revenus du marché du carbone réservée aux mesures en transport.

### Accélérer l'électrification des transports via un programme autofinancé

Les subventions à l'achat de véhicules électriques accaparent une part importante des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques sans pour autant parvenir à réduire le nombre de véhicules à l'énergie fossile en circulation. En effet, le parc de véhicules motorisés augmente à un rythme supérieur à la pénétration des véhicules électriques et hybrides branchables. La cible de 100 000 véhicules électriques qu'on espère atteindre en 2020 n'aura même pas permis de compenser les 125 000 véhicules supplémentaires mis en circulation sur les routes du Québec en 2018. Elle aura, par contre, coûté 800 millions de dollars en subventions au gouvernement du Québec, sans créer le moindre capital en infrastructures.

Pour préserver la capacité des fonds dédiés à soutenir des mesures d'adaptation et des mesures de réduction des émissions structurantes, il apparaît nécessaire de créer un programme qui soit autofinancé par une mesure de type redevance-remise (imposition d'une redevance à l'achat d'un véhicule à énergie fossile et remise d'un montant à l'achat d'un véhicule électrique). Une telle approche permettra d'accélérer l'électrification du parc de véhicules.

Les fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques pourraient continuer de soutenir les infrastructures en soutien à l'électrification.

### Recommandation 18

Créer, pour les subventions à l'achat de véhicules électriques, un programme autofinancé par une mesure de type redevance-remise et exclure ce programme des fonds dédiés à la lutte contre les changements climatiques.



# Quelques amendements suggérés

Les amendements proposés ici sont inspirés du travail d'analyse, d'étude et de proposition réalisé par le Centre québécois du droit de l'environnement.

## Recommandation 19

Adopter les amendements suggérés.

### Des recommandations qui dépassent le champ des amendements suggérés

Plusieurs des recommandations qui figurent dans ce mémoire impliquent une révision des structures et du cadre légal qui dépasse les capacités que Vivre en Ville est en mesure de consacrer à cette section.

Les amendements suggérés ci-après ne couvrent donc pas l'ensemble des recommandations du mémoire. Ils permettent plutôt d'en préciser quelques-unes.

## Rôle et obligations du ministre d'État

Vivre en Ville recommande de mieux définir le mandat du ministre d'État de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques, afin notamment d'inclure les questions d'adaptations aux changements climatiques et s'assurer l'exemplarité de l'État, en faisant les ajouts suivants (en rouge).

NB : La nomination d'un ministre responsable exclusivement de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatique implique un cadre législatif spécifique à ce ministère. Les modifications suggérées, dans cette section, à la Loi sur le ministère du Développement durable, de l'environnement et des parcs seront donc à ajuster pour faire plutôt référence au ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatique.

### SECTION I

#### LOI SUR LE MINISTÈRE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PARCS

1. La Loi sur le ministère du Développement durable, de l'Environnement et des Parcs (chapitre M-30.001) est modifiée par l'insertion, après l'article 10, du suivant :

« 10.1 Le ministre **de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatiques devient ministre d'État et est d'office le conseiller du gouvernement sur toute question qui concerne la lutte contre les changements climatiques et il en assure la gouvernance intégrée à l'échelle gouvernementale.**

10.2 La lutte contre les changements climatiques **s'articule autour des mesures d'atténuation et d'adaptation aux changements climatiques.** Ces mesures visent à :

**1° éviter, réduire et séquestrer les émissions de gaz à effet de serre**

**2° favoriser l'adaptation aux impacts des changements climatiques par le cycle sensibiliser, reconnaître l'enjeu, se préparer, mettre en œuvre et s'ajuster.**

**L'action gouvernementale en matière de lutte contre les changements climatiques doit également avoir un impact tangible et mesurable sur les émissions de gaz à effet de serre et la diminution des risques découlant des changements climatiques, favoriser la reddition de compte et l'imputabilité de l'État, des municipalités, des entreprises et des citoyens.**



*Elle doit également engendrer des bénéfices socioéconomiques et environnementaux pour le Québec et favoriser la participation du Québec à des partenariats régionaux ou internationaux portant sur ces matières et le développement de tels partenariats.*

10.3 Le ministre assure *l'exemplarité*, la cohérence et la coordination des politiques, des plans d'action, des programmes, des processus de concertation et des autres mesures du gouvernement, des ministères et des organismes publics qui concernent la lutte contre les changements climatiques et est associé à leur élaboration.

*Chaque ministère ou organisme public concerné demeure responsable du choix et de la mise en œuvre des moyens pour atteindre les résultats. Chaque ministre ou organisme public doit évaluer l'impact climatique de toute décision législative, réglementaire, budgétaire et fiscale, ainsi que de tout investissement gouvernemental en infrastructures ou via un programme de soutien financier en effectuant une analyse climatique de ces documents.*

*Cette analyse climatique couvre les impacts des choix gouvernementaux sur l'atteinte des cibles de réduction de gaz à effet de serre du Québec et l'adaptation aux changements climatiques à venir.*

*Une grille d'analyse climatique est édictée par règlement du gouvernement.*

10.4 Le ministre doit être consulté lors de l'élaboration des mesures qui pourraient avoir un impact significatif en matière de lutte contre les changements climatiques. Il donne aux autres ministres et aux organismes publics tout avis qu'il estime opportun pour favoriser la lutte contre les changements climatiques, notamment lorsqu'une mesure proposée n'est pas, à son avis, conforme aux principes et aux objectifs énoncés dans la politique cadre sur les changements climatiques prévue à l'article 46.3 de la Loi sur la qualité de l'environnement (chapitre Q-2), aux cibles de réduction ou de limitation des émissions de gaz à effet de serre fixées en application de l'article 46.4 de cette loi, ou à la diminution des risques climatiques, et peut leur recommander les ajustements requis pour en assurer la conformité.

*Dans l'élaboration de ces avis, le ministre considère les analyses climatiques effectuées par les ministères et les organismes publics de même que les recommandations du comité consultatif sur les changements climatiques.*

Les avis du ministre doivent être rendus publics.

10.6 Pour l'application de la présente loi, « organisme public » s'entend d'un organisme budgétaire ou d'un organisme non budgétaire énuméré à l'annexe 1 ou à l'annexe 2 de la Loi sur l'administration financière (chapitre A-6.001). »



# Comité consultatif

Les juridictions avant-gardistes en la matière à l'international définissent davantage le mandat et la constitution du comité consultatif et garantissent son indépendance. Tout en maintenant l'esprit du projet de loi, il est donc recommandé de reformuler la section portant sur le comité consultatif ainsi (ajouts en rouge).

NB : La nomination d'un ministre responsable exclusivement de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatique implique un cadre législatif spécifique à ce ministère. Les modifications suggérées, dans cette section, à la Loi sur le ministère du Développement durable, de l'environnement et des parcs seront donc à ajuster pour faire plutôt référence au ministère de la Lutte et de l'adaptation aux changements climatique.

4. Cette loi est modifiée par l'insertion, après l'article 15, de la section suivante :

« Section II.0.1

« COMITÉ CONSULTATIF SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES

« 15.0.1 Est institué un comité consultatif sur les changements climatiques

« 15.0.2. Le comité est composé de neuf membres dont :

1° un président

2° 8 membres indépendants

15.0.2.1 Les membres doivent avoir collectivement une compétence et une expérience significatives et pluridisciplinaires dans les domaines suivants:

1° lutte contre les changements climatiques, tant au niveau de l'atténuation que de l'adaptation;

2° les sciences climatiques ou toutes sciences environnementales pertinentes ;

3° l'économie, la finance et les mécanismes de tarification du carbone;

4° les politiques publiques, notamment les politiques climatiques nationales et internationales et leur mise en œuvre;

5° les sciences sociales, notamment sur les effets distributifs des changements climatiques;

6° la transition énergétique;

7° la compréhension des particularités des régions du territoire québécois et des impacts spécifiques des changements climatiques sur ceux-ci, notamment dans les communautés inuites et les premières nations;

Les membres du comité consultatif doivent majoritairement détenir une formation scientifique pertinente ou une expertise exceptionnelle.

15.0.2.2 Les membres du comité sont nommés par le ministre aux conditions suivantes :

1° détenir une expérience pertinente au sens de l'article 15.0.2.1.

2° avoir été sélectionné par le comité de nomination

3° le ministre a consulté les membres du Parlement



15.0.2.3 Le comité de nomination est formé :

- a) du président du comité consultatif ou, après consultation de celui-ci, un autre membre de ce comité;
- b) d'au moins 4 représentants du milieu scientifique et académique sélectionnés par le ministre;
- c) de 2 autres personnes qui, de l'avis du ministre, possèdent une expertise pertinente pour identifier adéquatement les candidats qualifiés au sens de l'article 15.0.2.1;
- d) lorsque le poste de président du comité consultatif est vacant, de trois autres personnes qui, de l'avis du ministre, possèdent une expertise pertinente pour identifier adéquatement les candidats qualifiés au sens de l'article 15.0.2.1.

15.0.3. Le comité a pour mission de conseiller le ministre, à la demande de ce dernier ou de sa propre initiative, sur les orientations, les programmes, les politiques et les stratégies en matière de lutte contre les changements climatiques dans une perspective **de reddition de compte, de transparence et d'amélioration continue** et en tenant compte de l'évolution des connaissances scientifiques et technologiques en cette matière.

De ce fait, le comité consultatif doit :

- 1° donner son avis au ministre sur la fixation de la cible de réduction des émissions de gaz à effet de serre à l'horizon 2050 ainsi que des cibles intermédiaires;
- 2° donner son avis au ministre sur la fixation des cibles intermédiaires, notamment pour déterminer la répartition des efforts entre les réductions domestiques et les achats de crédits internationaux;
- 3° donner son avis sur les impacts des changements climatiques et des mesures de lutte contre les changements climatiques sur les populations plus vulnérables, sur les populations inuites et les premières nations;
- 4° produire tout avis ou analyse aux autorités gouvernementales en lien avec le progrès vers l'atteinte des cibles, l'adaptation aux changements climatiques, toute limite proposée en lien avec le marché du carbone, la préparation de statistiques reliées aux émissions de gaz à effet de serre, tout autre sujet en lien avec les changements climatiques. »

15.0.3.1 Dans la réalisation de sa mission, le comité consultatif s'assure de consulter le public et les autorités gouvernementales.

15.0.4 Le comité rend publics les conseils qu'il donne au ministre 30 jours après les lui avoir transmis.

15.0.5 Le comité consultatif devra annuellement produire un rapport à l'Assemblée nationale sur les progrès réalisés à la date du rapport et sur le respect probable ou non des cibles intermédiaires et des cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre.

Le comité consultatif produit également un rapport sur la mise en œuvre de mesures d'adaptation aux changements climatiques.

15.0.6 Sont mises à la disposition du comité les ressources ~~que le ministre juge~~ nécessaires à l'accomplissement de sa mission pour assurer le soutien administratif et l'organisation des travaux pour lui permettre de mener des recherches, d'assurer la participation du public et de mener les activités nécessaires à la pleine réalisation de son mandat. »



# Règle des deux tiers

Vivre en Ville recommande de retirer les modifications proposées à l'article 15.4.1 de la Loi sur le ministère du Développement durable, de l'Environnement et des Parcs par l'article 8 du projet de loi 44.

La version actuelle (ci-dessous), serait maintenue intégralement.

**15.4.1.** *Les sommes visées au paragraphe 5° de l'article 15.4 sont affectées au financement de toute mesure visant la lutte contre les changements climatiques.*

*Sont réservées aux mesures applicables aux transports, les deux tiers de ces sommes qui, correspondent au produit de la vente, par le ministre, de droits d'émission visés au deuxième alinéa de l'article 46.6 de la Loi sur la qualité de l'environnement (chapitre Q-2).*

*Le gouvernement, sur recommandation du ministre des Finances, du ministre responsable des transports et du ministre responsable de l'application de la présente loi, détermine celles des sommes ainsi réservées qui sont affectées à des mesures applicables au transport en commun et à des programmes d'aide financière qui favorisent le développement et l'utilisation du transport en commun des personnes ou le développement et l'utilisation de modes de transport de personnes, à l'exception du véhicule de promenade dont le seul occupant est le conducteur.*

*Les sommes ainsi affectées sont virées, par le ministre, au Fonds des réseaux de transport terrestre institué par le paragraphe 1° de l'article 12.30 de la Loi sur le ministère des Transports (chapitre M-28).*



## Cibles intermédiaires

Afin d'assurer un suivi rigoureux et une mise à jour adéquate de la politique cadre sur les changements climatiques, il est proposé d'amender les articles 46.3 et 46.4 ainsi (ajouts en rouge) de la Loi sur la qualité de l'environnement.

16. L'article 46.3 de cette loi est remplacé par le suivant :

46.3 Le ministre élabore et propose au gouvernement une politique cadre sur les changements climatiques.

*Cette politique cadre doit notamment prévoir les éléments suivants :*

*1° des politiques sectorielles visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre et à augmenter leur séquestration;*

*2° une stratégie multisectorielle visant à respecter les cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre et à améliorer la capacité de ces secteurs à s'adapter aux effets des changements climatiques;*

*3° une stratégie visant à assurer une transition juste, c'est-à-dire prenant en considération les impacts des actions en atténuation et en adaptation aux changements climatiques sur les populations vulnérables;*

*4° toute autre politique ou stratégie que le ministre estime nécessaire.*

Le ministre assure sa mise en œuvre et en coordonne l'exécution.

17. L'article 46.4 de cette loi est remplacé par le suivant :

**46.4.** Afin de lutter contre les changements climatiques, le gouvernement fixe ~~par décret dans la loi~~ *des cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre pour l'ensemble du Québec, sur la base des émissions de l'année 1990 et pour chaque période qu'il détermine. La loi fixe les cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre pour 2030 et 2050.*

Il ~~peut répartir~~ *ces cibles en fixant des cibles de réduction ou de limitation particulières pour les secteurs d'activité qu'il détermine.*

Pour la fixation des cibles, le gouvernement prend en compte notamment:

1° les caractéristiques des gaz à effet de serre;

2° l'évolution des connaissances scientifiques et technologiques en matière de changements climatiques;

3° les conséquences économiques, sociales et environnementales des changements climatiques ainsi que celles découlant des réductions ou limitations des émissions nécessaires pour atteindre ces cibles;

4° les objectifs de réduction des émissions prévus par tout programme, politique ou stratégie visant à lutter contre le réchauffement planétaire et les changements climatiques ou par toute entente intergouvernementale canadienne ou internationale en cette matière.

La fixation des cibles est précédée d'une consultation particulière tenue par la commission parlementaire compétente de l'Assemblée nationale. *Le comité consultatif sur les changements climatiques doit également être consulté afin de fixer les cibles de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Si le gouvernement choisit d'écarter la recommandation du comité consultatif, il doit justifier sa décision.*



*Les cibles ainsi fixées ne peuvent pas être modifiées à la baisse. Toute modification doit se baser sur un développement significatif des connaissances scientifiques. Dans ce cas, le comité consultatif doit à nouveau être consulté.*

*Un décret pris en vertu du présent article entre en vigueur à la date de sa publication à la Gazette officielle du Québec ou à toute date ultérieure qui y est indiquée.*

*17.1 Cette loi est modifiée par l'insertion après l'article 46.4 des articles suivants*

*46.4.1 Afin d'atteindre les cibles fixées par la loi et de contribuer à l'effort global de limiter le réchauffement planétaire à 1,5° Celsius tel que le prévoit l'Accord de Paris, le gouvernement adopte une cible intermédiaire qui établit les limites d'émissions de gaz à effet de serre pour une période donnée.*

*La cible intermédiaire doit indiquer le total des émissions autorisées pour la période concernée, en termes de quantité nette d'équivalent en dioxyde de carbone.*

*46.4.2 La cible intermédiaire adoptée par le gouvernement couvre une période de cinq ans.*

*(1) Le ministre établit un budget d'émissions pour chaque période d'émissions conformément à la présente sous-partie.*

*46.4.3 La cible intermédiaire est adoptée après consultation du comité consultatif sur les changements climatiques.*

*Si l'avis du comité consultatif sur l'établissement de la cible intermédiaire n'est pas suivi, le ministre de l'Environnement doit justifier ce choix.*

*46.4.4 Le comité consultatif et le gouvernement prennent en compte les critères suivants dans l'établissement des cibles :*

- a. les connaissances scientifiques sur les changements climatiques*
- b. la technologie pertinente au changement climatique*
- c. les conséquences sociales*
- d. les conséquences économiques (compétitivité des secteurs économiques, économie en général)*
- e. les conséquences fiscales*
- f. la politique énergétique (l'impact sur l'offre énergétique et l'intensité énergétique de l'économie)*
- g. la prise en compte des émissions liées à l'aviation internationale et au transport maritime international*



# Les collectivités comme pilier de la politique climatique du Québec

Les choix de développement et d'aménagement des collectivités devront être au cœur de la prochaine politique québécoise de lutte et d'adaptation aux changements climatiques. En matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, c'est la stratégie qui génère le plus de bénéfices collatéraux, autant sur le plan environnemental que sur le plan économique, social et sur la santé.

C'est aussi une approche indispensable à l'atteinte des cibles du Québec. Selon le rapport « Trajectoires de réduction d'émissions de GES du Québec – Horizons 2030 et 2050 » (Dunsky Énergie, 2019), « les objectifs du Québec sont atteignables **à la condition** de miser, non seulement sur les technologies, mais également sur la **réduction des demandes** anticipées découlant de tendances actuelles et de politiques publiques (p. ex., **aménagement du territoire**). En outre, cela permettra de diminuer la facture totale, puisqu'une diminution des demandes amènerait une baisse du coût marginal de plus de 40 % à l'horizon 2050 » (Dunsky, 2019). La mobilité et l'aménagement de même que les systèmes alimentaires font partie des secteurs à viser en priorité.

Pour réussir dans ce domaine, l'État doit impérativement travailler avec des acteurs essentiels : les municipalités, tant locales que régionales, et les régions métropolitaines. Les acteurs municipaux sont en effet en première ligne, autant pour réduire les émissions par l'aménagement que pour assurer la résilience des collectivités face aux impacts des changements climatiques.

## Recommandation 20

Reconnaître le rôle central des collectivités dans la lutte et l'adaptation aux changements climatiques.

### Sous-recommandations

Maintenir et renforcer l'importance de l'aménagement du territoire dans la future politique cadre sur les changements climatiques.

S'assurer que la croissance des villes et des villages se fasse, pour les prochaines décennies, selon un modèle de faible impact climatique, tant pour l'atténuation que pour l'adaptation.

Rendre les programmes de soutien aux infrastructures écoconditionnels à des critères de croissance à faible impact climatique.

Apporter un soutien technique et financier aux municipalités, notamment pour l'intégration de mesures de croissance à faible impacts climatiques dans leurs documents de planification et leur réglementation.

En plus des mesures peu coûteuses, donner la priorité aux mesures qui comportent des bénéfices pour d'autres aspects du développement durable.



# Références

## Législation climatique à l'international

British Columbia (2007). Climate Change Accountability

Act. [http://www.bclaws.ca/civix/document/id/complete/statreg/07042\\_01](http://www.bclaws.ca/civix/document/id/complete/statreg/07042_01)

United Kingdom (2008). Climate Change Act

2008. [http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/pdfs/ukpga\\_20080027\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2008/27/pdfs/ukpga_20080027_en.pdf)

Scotland (2009). Climate Change (Scotland) Act

2009. [http://www.legislation.gov.uk/asp/2009/12/pdfs/asp\\_20090012\\_en.pdf](http://www.legislation.gov.uk/asp/2009/12/pdfs/asp_20090012_en.pdf)

Parliamentary Counsel Office of New Zealand (2019). Climate Change Response (Zero Carbon) Amendment

Bill. <http://www.legislation.govt.nz/bill/government/2019/0136/latest/LMS183848.html>

Parlament de Catalunya (2017). Climate Change

Law. [https://canviclimatic.gencat.cat/web/.content/03\\_AMBITS/Llei\\_cc/docs/Climate-change-law\\_en.pdf](https://canviclimatic.gencat.cat/web/.content/03_AMBITS/Llei_cc/docs/Climate-change-law_en.pdf)

Gouvernement de Suède (2017). Climate Act. <http://www.lse.ac.uk/GranthamInstitute/wp-content/uploads/laws/8273.pdf>

Ministry of Climate and Environment (2017). Climate Change Act, Government of

Norway. <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/climate-change-act/id2593351/>

Gouvernement du Danemark (2018). Loi sur le Conseil du climat, déclaration de politique climatique et fixation des objectifs climatiques nationaux (traduit du

danois). <http://www.lse.ac.uk/GranthamInstitute/wp-content/uploads/laws/1151.pdf>





**VIVRE EN VILLE**  
la voie des collectivités viables

[info@vivreenville.org](mailto:info@vivreenville.org) | [www.vivreenville.org](http://www.vivreenville.org) | [twitter.com/vivreenville](https://twitter.com/vivreenville) | [facebook.com/vivreenville](https://facebook.com/vivreenville)

■ QUÉBEC

CENTRE CULTURE ET ENVIRONNEMENT  
FRÉDÉRIC BACK

870, avenue De Salaberry, bureau 311  
Québec (Québec) G1R 2T9

■ MONTRÉAL

MAISON DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

50, rue Ste-Catherine Ouest, bureau 480  
Montréal (Québec) H2X 3V4

■ GATINEAU

200-A, boulevard Saint-Joseph  
Gatineau (Québec) J8Y 3W9